

議 会 定 例 会 会 議 録

令 和 2 年 6 月 2 4 日

岩 出 市 議 会

議事日程（第4号）

令和2年6月24日

開　　議	9時30分
日程第1	諸般の報告
日程第2	一般質問

○田畑議長 おはようございます。

議場内では録音に支障を来すため、携帯電話の電源をお切りください。

ただいまから、本日の会議を開きます。

本日の会議は、諸般の報告、一般質問です。

~~~~~○~~~~~

#### 日程第1 諸般の報告

○田畑議長 日程第1 諸般の報告を行います。

本日の会議に説明員として、追加の出席者の職、氏名は配付の写しのとおりであります。

以上で、諸般の報告を終わります。

~~~~~○~~~~~

日程第2 一般質問

○田畑議長 日程第2 一般質問を行います。

一般質問は、12番、玉田隆紀議員、4番、福山晴美議員、5番、梅田哲也議員、7番、福岡進二議員、13番、奥田富代子議員、15番、増田浩二議員、16番、尾和弘一議員、14番、市來利恵議員、以上8名の方から通告を受けております。

質問時間60分以内で、通告に従い発言席から順次質問を許可いたします。

通告1番目、12番、玉田隆紀議員、発言席から一問一答方式で質問をお願いいたします。

玉田議員。

○玉田議員 おはようございます。12番、玉田隆紀でございます。議長の許可を得ましたので、通告に従い一般質問をいたします。

今回は、災害時における避難所感染症対策について4点、子宮頸がん予防ワクチン接種について2点、質問をいたします。

まず初めに、災害時における避難所感染症対策についてですが、2019年11月22日に中華人民共和国の湖北省武漢市で原因不明のウイルス性肺炎、いわゆる新型コロナウイルスの最初の症例が確認されて以降、世界に拡大し、日本では1月27日に4名の感染者を確認されました。

それ以降、日本でも拡大し続け、安倍総理大臣は、2020年4月7日に、東京、神奈川、埼玉、千葉、大阪、兵庫、福岡の7都府県に緊急事態宣言を発表した後、4月16日には対象を全国に拡大、6月22日現在、国内の発生状況は、現在、感染者数

が803人、そして新規感染者数が56人、累計感染者数が1万7,916人で、残念ながら、貴い命を奪われた方の死者数が953人、そして病気を克服された方の退院者数は1万6,108人となり、緊急事態宣言も現在では全国で解除されました。

大変な状況下の中、危険と隣り合わせで感染治療に尽力いただいた医療従事者の皆様に感謝するとともに、残念ながら、お亡くなりになりました皆様に心よりお悔やみを申し上げたいと思います。

今回の新型コロナウイルスにより様々なところで影響があり、新たな生活スタイルが模索されております。今回は、平時での状況で多くの被害が発生しました。しかしながら、毎年のように、日本の各地域で、地震や台風、集中豪雨など、想像を超える災害が発生しています。災害発生時、市民の命を守るのに重要なのが避難所です。しかし、現在は新型コロナウイルスの感染リスクを考えながら避難所運営をしなければなりません。

政府はコロナ禍を踏まえた防災・減災対策について、各地域での推進を改めて行うよう求めています。避難所体制では、公的施設のほか、ホテルや旅館等の活用も含めた分散避難や避難訓練、避難所では避難者の健康管理と感染予防のための衛生環境、備蓄品、避難所運営の訓練等、地方創生臨時交付金の活用の推進では、衛生環境対策に必要な備品の購入に活用されるよう、各自治体に呼びかけております。

避難所における衛生環境対策に必要な備品では、マスク、アルコール、手指消毒液、体温計、非接触型体温計、除菌用アルコールティッシュ、タオル、新聞紙、ハンドソープ、清掃用の家庭用洗剤、次亜塩素酸ナトリウム、フェイスシールド、かっぱ、使い捨て手袋、ラップ、ポリ袋、レジ袋、ジップロック袋、ごみ袋、バケツ、スプレー容器、蓋つきごみ箱、簡易トイレ、段ボールベッド、パーティションだそうであります。また、自治体向けの避難所における新型コロナウイルス感染症への対応30項目のQ&Aなどが出ています。

そこでお聞きいたしますが、1点目、岩出市の避難所における感染症対策についてお聞きいたします。

2点目、マスクや手指消毒剤及びアルコール除菌剤の備蓄についてお聞きいたします。

3点目に、緊急時用に備蓄したマスクや手指消毒剤を市民に配布する考えについて。

4点目に、備蓄品の状況についてお聞きいたします。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 おはようございます。

玉田議員ご質問の1番目、災害時における避難所感染症対策についての1点目、避難所における感染症対策についてお答えいたします。

災害時における感染症対策を含む防疫活動については、岩出市地域防災計画に対応方針を規定しておりますほか、避難所運営マニュアルを作成し、避難所における感染症対策についての対応を規定しております。

具体例を申し上げますと、避難者スペースについて、世帯ごとに2メートル程度の距離を空ける、手洗い等の手指消毒や不特定多数の接触箇所の消毒徹底、発熱等発症者用スペースの設置などがございます。また、避難所用に間仕切り段ボールを追加購入し、さらなる感染予防対策も図ってまいります。

次に、2点目のマスクや手指消毒剤及びアルコール除菌剤の備蓄について、3点目の緊急時に備蓄したマスクや手指消毒剤を市民に配布する考えは、及び4点目の備蓄品の状況について、一括してお答えいたします。

市では、6月22日時点で、N95マスク3,360枚、サージカルマスク2万9,500枚、防護服90着、アルコール製剤用の消毒液を約318リットルなどを備蓄しております。これらの備蓄物資については、新型コロナウイルス等感染発生時における職員等による防疫活動等に用いるほか、災害時発生時における避難所での使用を想定しております。

○田畑議長 再質問を許します。

玉田議員。

○玉田議員 答弁頂きました。今備蓄されているマスクについては、災害時に避難者が避難された場合に配布するというお考えはあるということでもあります。ただ、日本では本当に地震が多く、また国民全体も地震に対しての避難に対しての備蓄に備えるという意識は非常に高いものとなっていると思います。ただ、今回のコロナウイルスの感染症については、本当に今まで経験したことのない状況下であります。当然、皆さんは、やっぱりふだんから感染症対策に向けての備蓄というのは一切やってないのが現状ではないのかなと思います。

そういう点では、避難所においては、いかに市民が、また市職員さんと一緒になって協力し合いながら、避難所を運営していくということは非常にやっぱり重要だと思います。当然そうなれば、避難者も前もって、ある程度はマスクなり手指消毒剤なり、ある程度は自分で備蓄していくという意識も必要ではないかなと思うとこ

ろから、そういった市民に対して、これからどうやって啓発をしていくのか、お考えをお聞きしたいと思います。

そしてまた、備蓄品については、先ほど答弁ありましたが、いろんな今まで以上にやっぱり備蓄品が必要になっている状況が生まれています。今後、備蓄品の拡充について、どのような考え方を持っているのか、お聞きしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 玉田議員の再質問にお答えいたします。

まず1点目、コロナウイルス感染症の影響下における市民に対する準備等の呼びかけを行っていくのかということですが、新型コロナウイルス感染症等の影響下における災害時の避難に際しては、市民皆様の協力が必要不可欠であることから、マスクの着用や手指消毒の徹底、感染対策品等の準備及び避難所への携行、避難所内での3密の回避、避難所以外の親類、知人宅への避難の検討などを啓発するチラシを作成し、広報7月号とともに全戸配布を予定しており、各種啓発に努めてまいります。

次に2点目、備蓄品の拡充の予定はあるのかということですが、感染症対策関連の備蓄物資については、手指消毒用薬品など使用期限があるものについては、随時使用して、ローリングストックに努めております。マスクについては、一定の数量を確保していると考えているため、追加の購入の予定は、現在のところございません。

○田畑議長 再々質問を許します。

(な し)

○田畑議長 これで、玉田隆紀議員の1番目の質問を終わります。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

玉田議員。

○玉田議員 次に、2番目の質問であります。子宮頸がんワクチン予防接種についてですが、子宮頸がんは子宮頸部にできるがんで、年間1万人近くの女性が発病し、約3,000人もの女性が亡くなっています。子宮頸がんの原因は、ヒトパピローマウイルスの感染によるそうで、そのウイルスに効果があるワクチンがHPVワクチンであります。日本でも2009年12月に承認され、2013年4月より国の定期接種事業となりましたが、接種後に多様な症状が生じたとする報告により、国は2013年6月に自治体による積極的推奨の差し控えを行いました。現在でもその状況は変わらず、

既に6年が経過しております。

しかし、現在でもHPVワクチンは定期接種の対象で、接種を希望する小学校6年生から高校1年生相当の女子は、定期接種として受けることができます。厚生労働省はワクチンの正しい情報の周知を進めるため、リーフレットを作成し、自治体に使用を促しておりますが、リーフレットの認知度は非常に低く、また、無料で定期接種を受けられることも知らない方も多い状況です。

八王子市では、高校1年生相当の女子の保護者に向けワクチン接種の情報を提供、つくば市では、高校1年生相当の女子に個別による通知で情報提供をすることにより正しい情報を基にワクチンを接種を受けるか受けないかの選択ができております。

制度がある以上、選択できる環境が必要だということから、1点目に、予防接種の現状についてお聞きいたします。

2点目に、予防接種の情報提供及び個人通知の考えについてお聞きいたします。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 玉田議員のご質問の2番目の1点目、予防接種の現状についてと、2点目、予防接種の情報提供及び個人通知の考えについて、一括して回答いたします。

子宮頸がんワクチンの予防接種は、平成25年4月1日に定期接種となりました。しかし、接種後にワクチンとの因果関係が否定できない持続的な疼痛が特異的に見られたことから、平成25年6月14日に定期接種を積極的に勧奨すべきではないとの勧告が厚生労働省から出されました。これを受け、岩出市におきましても積極的な接種勧奨は差し控えております。しかしながら、定期接種を中止するものではありませんので、対象者のうち希望者があれば、有効性とリスクを理解した上で受けることができるよう体制は整えています。

情報提供及び個別通知については、令和2年2月の那賀医師会との予防接種検討委員会におきまして、対象者への個別通知について検討しましたが、接種勧奨を控えている中、個別通知をすると、積極的な接種勧奨となりかねないことから、対象者への個別通知は考えておりません。

なお、市のウェブサイトには定期接種として掲載しており、厚生労働省の情報も見ることができるようにしております。

○田畑議長 再質問を許します。

(なし)

○田畑議長　これで、玉田隆紀議員の2番目の質問を終わります。

以上で、玉田隆紀議員の一般質問を終わります。

通告2番目、4番、福山晴美議員、発言席から一問一答方式で質問をお願いします。
福山議員。

○福山議員　4番、福山晴美です。議長の許可を得ましたので、通告に従い、一問一答方式で質問いたします。

今回は、コロナ禍における小中学校の運営について2点と、外出自粛期間中の生活状況についての2点であります。

まず最初に、新型コロナウイルスの感染が拡大する中における小中学校の運営について質問します。

3月2日から春休みまでの間、全国全ての小中学校、高等学校、特別支援学校を臨時休業するよう要請するという安倍総理の表明、また、緊急事態宣言が発令されるなど、今回の新型コロナウイルスの影響は、私たちの市民生活も制限されるなど、日常生活をはじめ特に経済面にも大きな爪跡を残したものと思います。

東京都をはじめ都市部においては、相変わらず感染者が発生しています。昨日、和歌山県内においても42日ぶりに1人の感染者が出ました。まだまだ終息はしていません。今後も引き続き感染の拡大防止に努めていく必要があります、第2波、第3波の到来を防いでいくことが、これからの課題になってくるものと思います。

そのような状況の中、国においては様々な支援策を構築し、新型コロナウイルスの影響、特に経済面での著しい影響を受けた方々の支援を実施しております。

岩出市におきましても、今議会に多くの支援策を補正予算として計上されております。大変ありがたく、市民の方々に喜ばれるものと思います。

こういった前提を踏まえ、今回の新型コロナウイルスの感染防止のため、小中学校においては、長い期間にわたり休校が続きました。そこで質問させていただきます。

まず1点目、長く続いた学校の休校期間において、児童生徒あるいは保護者に対してどのような対応をしてきたのか。また、現状の学校はどのような状況になっているのかをお伺いします。

2点目として、今後の対応についてです。いつまた感染者が発生するなんか誰も分からない中で、今後、岩出市内に感染者が発生した場合や学校関係者に感染者が出た場合、小中学校の運営はどのように考えているのか、お聞きします。

それから、今、通常授業が再開したとはいえ、休業期間が長く続いたことにより、通常時と同じ授業はできていないと思うんです。憲法第26条において、義務教育に

ついてうたわれていますが、今回の休業については憲法違反と言われていると聞いたこともあります。この点についてどのように考えているのかをお聞きしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 福山議員の小中学校の運営について、ご質問にお答えいたします。

1点目の臨時休業中の対応についてであります。議員ご指摘のとおり、安倍総理の突然の休業要請を受け、県教育委員会から同様の要請もあり、3月2日から春休みまでの期間、全国の小中、高等学校、特別支援学校が臨時休業となりました。

この期間中の対応としましては、2月28日付で、保護者の皆様に対して、一斉休業の件とともに健康管理と不要不急の外出の自粛について通知してございます。また、3月11日付で、不要不急の外出自粛、家庭学習と感染予防について通知しております。この間、学校では各学年の学習内容における未履修部分の把握に努め、授業が再開されれば、すぐ学習できるよう準備をしていたところでございます。

春休み明けの4月7日に始業式を実施、4月8日には入学式を実施しましたが、実施に当たっては、感染防止対策として3密を避けるという趣旨から、規模縮小と時間の短縮で実施してございます。

その後は、緊急事態宣言を発令を受け、県教育委員会からの要請により、5月31日まで臨時休業とすることとしておりましたが、5月14日に和歌山県が緊急事態宣言の解除対象となり、5月18日から段階的な分散登校を始め、6月15日から通常授業に戻してございます。

この期間中につきましては、学力格差が生じないことを主に考え、全小中学校で教員が学習プリントを作成して、それぞれの学力補充に努めるとともに、さらなる充実を図るため、全学年の教科書に沿った教材を購入して、自宅での学習に有効に活用するよう配布したところでございます。

この休業期間中の結果として、岩出市では感染者は発生しておりませんが、大阪府内や近隣市において発生しており、学校の再開をどのように迎えるか、毎週臨時校長会議を開催して、文部科学省や県教育委員会からの通知やガイドラインに基づき検討を続けてまいりました。

主な検討内容は、保健管理に関することのほか、学習指導、学校行事、部活動、教職員の出勤、学校給食に関する事など、様々な場面を想定して意思統一を図ってまいりました。

また、感染防止を徹底するためには、家庭の協力が不可欠なことから、5月26日付で健康管理票の記入、マスクの着用など、保護者の皆様方にご協力していただきたいことについて協力依頼をしております。

教育委員会としましては、これまでの方針として、まず国や県の方針の基本に、今後起こり得る様々な場面を想定して、教育委員会としてどう動くか、学校としてどう動くか、そして保護者の皆様方にどう伝えるか、こういったことについて、校長会議や教育委員会に諮り、最終的には市対策本部に諮り、岩出市の現状に即して変則的なことや理解が得られないことは避けるという方針で対応してきたところでございます。

次に2点目、今後の方針についてですが、東京都や北海道、特に北九州市の事例でもありますように、今後も感染者がいつどこで発生してもおかしくないというのが現状でございます。これまでの感染症の先例から見て、第2波、第3波が必ず発生すると言われておりますので、感染防止対策には気を抜くことはできないものと考えます。引き続き学校と保護者の皆様方との連携の下、感染防止対策の徹底と学力の定着に取り組んでまいります。

今後の具体的な方針としましては、5月22日付で、文部科学省から学校における新型コロナウイルス感染症に関する衛生管理マニュアル「学校の新しい生活様式」が示されております。この中では、生活圏内の感染状況に応じた行動基準に基づき、様々な場面における行動指針が示されており、教育委員会としましては、この指針に従い、子供たちの健康と学力、両面でのバランスを取りながら、児童生徒の育成に取り組んでまいりたいと考えております。

また、教職員の感染症対策も重要であり、基本的な感染症対策はもとより、職員室等での勤務の在り方や職員会議の在り方も含めて、責任と自覚を持った行動を求めているところです。

次に、岩出市内に、または学校で感染者が発生した場合ですが、この場合は、感染者発生状況にもよりますが、全ての学校を臨時休業とし、濃厚接触者等の調査が終了した段階で、保健所と相談の上、再開可能な学校から順次再開してまいりたいと考えてございます。

なお、議員ご質問に、今回の臨時休業については、憲法第26条にうたわれている教育を受ける権利違反であるとの指摘もあるということですが、この第26条には、義務教育に関する権利と義務がうたわれておりますが、第25条において、いわゆる生存権がうたわれております。今回の新型コロナウイルスの感染拡大では、多くの

方が亡くなられております。健康で文化的な生活を営む権利を侵害するものと捉えられるということもあり、義務教育課程の児童生徒の学力の定着もさることながら、命と健康を守ることが優先されるべきと考えます。

今後も感染状況を見ながら、児童生徒の健康と学力のバランスを取りながら、学校運営に努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

福山議員。

○福山議員 緊急事態宣言が発令されて、毎日、感染者の状況が変化する中、教育委員会の対応、また現場の先生方の対応も大変だったと思われれます。ようやく通常授業に戻り、子供たちが元気に登校している姿は、私たちにとっても本当にうれしいものであります。このまま新型コロナウイルス感染の終息を願うものでもあります。

今後、市内や教育関係者に感染者が発生した場合、感染拡大を防ぎながら、学力の定着という作業をしていくことは大変難しいことであると思いますが、子供たちの健康、命と学力という両面でバランスを取っていくことは、行政、学校だけでなく、各家庭の保護者の皆様方の協力も不可欠であると思います。

今この状況に置かれている全ての子供たちの将来を考えると、やはり通常時と同じ教育を受け、同じ環境の中で勉強、スポーツ等にいそしんでいただきたいと思うのは私だけではないと思います。

先の見えにくい中で大変難しいことだと思えますが、新型コロナウイルスに負けないで立派に将来を目指している子供たちの育成にご尽力いただきたいと思えます。本当に難しい中ではありますが、決意というか、お考えがあればお聞かせください。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 再質問にお答えいたします。

学校が再開しまして、子供たちの登校する時間がちょっと早くなっているということで報告を受けておりますが、これは休業期間が長く続いた中で、早く学校へ行きたいと、友達に会いたいという気持ちの表れかなというふうに考えております。

通勤の途中に、子供たちがランドセルを背負いながら集団で登校する風景、これ見慣れた風景でございまして、子供たちの笑顔、大変うれしいものでございます。

このまま新型コロナウイルスが終息し、子供たちの成長の障害にならないことを期待するものでございますが、我々としましては、引き続き感染防止を最優先に、いろんな場面を想定しながら、健康と学力のバランスを考えて対策を進めてまいり

たいと思います。

子供たちが感染する感染源というのは、大人からということになるのかなというふうに考えております。休業期間中も保護者の皆様方にも啓発をしてきたところですが、私たち大人一人一人が自覚と責任を持った行動を心がけたいというふうに思いますので、議員各位におかれましても、ご協力よろしくをお願いいたします。

学校行事におきましては、例えば、中学校においては、残念ながら、那賀地域のスポーツ大会の中止が決定するというところで、通常時と同様の行事ができない状況ではございますが、教育委員会としましては、北九州市の事例にもありますように、無症状の感染者がいる場合もあることから、いつどこで発生してもおかしくないという前提に立って、気を抜くことなく、絶対に感染者を出さないという決意で対応してまいります。

○田畑議長 再々質問を許します。

(なし)

○田畑議長 これで、福山晴美議員の1番目の質問を終わります。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

福山議員。

○福山議員 2点目、外出自粛期間中の生活状況についてであります。

1点目の高齢者の生活状況についてですが、本当にここ何か月間の間、今までに経験したことがない外出自粛生活を送っております。今まで何げなく過ごしてきたことができなくなったり、我慢しなければならなくなったり、戸惑いながら不安な生活を送られている方も多いことと思います。まして、高齢者の方たちにとっては、テレビから流れてくるコロナ情報には怖さを感じられていることでしょう。

私が参加している高齢者の集まりも、もちろんなくなりました。月に一度ですが、楽しみにされている人たちの顔を思い浮かべると、どうされているのか、心配でもあります。これからどれだけ続くのか分からない中、心配なのは、家の中での生活が長くなると、動くことがおっくうになってしまうということです。動かないことにより、体や頭脳の動きが低下してくると言われています。たとえ1人でもできる運動を意識して行い、いつかふだんの生活が戻ってきたときのことを考えて、今の自粛生活を頑張ってもらいたいと思います。

そこで、まず高齢者の現在の生活状況をお聞きしたいと思います。

2点目、児童虐待、DVの相談、通告の状況はについてですが、新型コロナウイルスの感染拡大により、外出自粛の要請、休業要請での収入減、また休校などによ

り生活不安やストレスが強まり、そのことで虐待、DVが増えているのではと考えます。全国の配偶者暴力相談支援センターには、4月に寄せられた相談件数は1万3,272件で、前年同月より3割増え、子供への虐待も全国で一、二割増であると言われていますが、コロナとの直接の関連は不明確とされているとありました。

先日、委員会でも岩出市はそういうのはなかったと答えられていたように思いますが、でも生活環境が変わった中での市の状況をお聞きしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 ただいまの福山議員のご質問の2番目、外出自粛期間中の生活状況についての1点目、高齢者の生活状況はについてお答えいたします。

外出自粛期間中の高齢者の生活状況につきましては、国からの不要不急の外出の自粛や緊急事態宣言の発令、またマスコミ等において高齢者が感染した場合、重症化するなどの報道があったこともあり、高齢者の方々においては、新型コロナウイルス感染症を予防するため、人が多く集まる場所を避け、外出を控える方が多くいらっしゃいました。

5月14日の緊急事態宣言解除後は、新型コロナウイルス感染症の感染予防に注意しながらも、必要な外出の再開、また地域での介護予防の自主活動への参加など、以前から取り組んでいた趣味や運動などを再開する高齢者の方々が増えてきております。

続きまして、外出自粛期間中の生活についての2点目のご質問にお答えいたします。

児童虐待・DVの相談、通告の状況についてですが、新型コロナウイルス感染症の発生に伴い、小中学校の臨時休業の措置により、子供の在宅時間が大幅に増えるなど、子供の生活環境が大きく変化する中、緊急事態宣言に伴う外出自粛が行われ、今後の生活不安やストレスによる子供の虐待やDV被害等の増加が懸念される状況が続いております。

こういった状況において、本市におきましても、関係機関と連絡を取りながら、支援対象児童等の状況の把握に努めてきたところでございます。

ご質問の児童虐待通告の状況につきましては、4月は3件、5月は11件ありましたが、件数としては、昨年同月に比べて若干減少しております。また、通告の内容を確認したところ、新型コロナウイルスの影響が直接的な原因となっているケースはないように思われます。また、DVの相談につきましては、4月及び5月に相談

はありませんでした。

○田畑議長 再質問を許します。

福山晴美議員。

○福山議員 では、1点目、高齢者の方たちが外出を控え、自宅で過ごす時間が長くなると、体力の低下、閉じ籠もり等が問題になってきます。先日、行政報告でもありましたが、それも含めて、市としての対応と今後の支援をお聞きしたいと思いません。

2点目、今年は敬老会がなくなり、楽しみにされていた方たちから、今年はあんな、でも仕方ないわという声をよく聞くんですが、たくさんの人が顔を合わす機会がなくなってしまいました。新型コロナウイルスとの闘いがまだまだ続くとされています。これからも続いていく自粛生活の中で、顔を合わす機会が少なくなってきます。でも、そんな中でも人と人とのつながりを忘れてはいけないと思います。1人で自粛生活を頑張っていらっしゃる方もおられると思います。市でも高齢者の方々に対し、感染予防やフレイル予防のチラシ等、様々な情報発信をされていますが、それに加えて、高齢者の方たちを元気づけられるような、例えば、メッセージを込めたチラシを配布する等の取組はできないものかと考えます。市としてのお考えをお聞きします。

3点目、児童虐待・DVは、新型コロナウイルスの影響が直接的な原因となっているケースはないとお答えを頂きました。でも、今後、第2波、第3波が予想され、新型コロナウイルス感染症の影響はまだまだ続くと考えられます。市としての今後の対応をお聞きしたいと思いません。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 再質問の1点目、高齢者の体力低下が問題となっていることに対する市の対応と今後の支援についてお答えいたします。

高齢者の方については、外出を控える生活が続き、動かない状態が続くことで、心身の機能が低下し、虚弱な状態、フレイルになることが懸念されております。高齢者の方が自立した自分らしい生活を送るためには、新型コロナウイルス感染症の予防と併せて、フレイルを予防することが重要であることから、市ウェブサイト、高齢者として気をつけたいポイントを掲載するとともに、高齢者が安全に取り組むことができる運動、岩出げんき体操簡易版「シニア、さくっと運動」の動画を作成し、岩出市公式YouTubeに公開いたしました。また、インターネットを利用

しない高齢者の方もいらっしゃることから、6月号広報と一緒にフレイル予防のチラシを全戸配布しております。シニアエクササイズや岩上げんき体操などの介護予防の自主グループに対しましては、ご自宅の運動に取り組んでいただけるよう「シニア、さくっと運動」のチラシを全員に通知し、緊急事態宣言解除後は早く自主活動を再開したいという声が聞かれたことから、感染予防に配慮しつつ、安全に自主活動が再開できるよう、活動再開の留意点を作成し、グループ代表者に送付いたしました。

今後不安から過剰に外出を自粛することで、閉じ籠もりや体力低下等の問題を抱える高齢者の方が増加しないよう、高齢者に関わる民生委員・児童委員をはじめとした関係者などとも連携し、様々な機会を捉え、正しい情報を提供するとともに、相談対応など、必要な支援を引き続き行ってまいります。

再質問の2点目、高齢者の方へのほっこりするメッセージを込めたチラシを配布する取組ができないでしょうかということに対するお答えでございます。今後も新型コロナウイルス感染症の第2波の感染に備える生活が続くことから、引き続き高齢者の方々が不安に感じないように、必要な情報提供を行うとともに、チラシ等の作成に当たっては、高齢者の方が見やすく興味を持っていただけるよう、内容の検討を行ってまいります。

いずれにしましても、新型コロナウイルス感染症予防のため、様々な規制がある中での生活となりますので、高齢者の方々が少しでもお元気に過ごしていただけるよう、引き続き支援してまいります。

最後に、DV・児童虐待の件数がなかったことに対する第2波、第3波が予想されるコロナウイルスの影響についての市の対応について、お答えさせていただきます。

現在、緊急事態宣言が解除されておりますが、これまでの生活不安やストレスが解消されたわけではなく、また、第2波、第3波のおそれもあり、このような状況が継続されるものと考えております。市といたしましては、支援が必要な子供や家庭に適切に対応していくため、今後も関係機関との連携を強化し、児童等の状況の把握と虐待の予防に努めてまいります。

○田畑議長 再々質問を許します。

(なし)

○田畑議長 これで、福山晴美議員の2番目の質問を終わります。

以上で、福山晴美議員の一般質問を終わります。

通告3番目、5番、梅田哲也議員、発言席から一問一答方式で質問願います。

梅田議員。

○梅田議員 おはようございます。

5番、岩出クラブ、梅田哲也です。議長の許可を頂きましたので、一般質問を一問一答形式でさせていただきます。

さて、今回の6月議会に上程されております補正予算は、新型コロナウイルス感染症対策が中心となっておりますが、国の10万円の特別定額給付金54億5,200万円、子育て世帯への臨時特別給付金8,300万円を引いても、市の単独事業として7億800万と実に大きな事業規模となっております。

今回の新型コロナによる景気後退は、2008年のリーマンショックをはるかに上回る景気後退になると言われていますが、全ての国民に影響が及んでおり、今後の生活スタイルにも大きな変化が求められていく状況にあると思います。

また、国の定額給付金は、市民の皆さんにできるだけ早く支給することが求められていると思いますが、6月22日現在、既に96.6%以上の市民の皆様にお届けしているとお聞きしていますが、早期に市民全員にお配りできるよう、もう一頑張りをよろしくお願ひしたいと思います。

市民の方からも、本当に担当の方、大変やけど頑張つてよというお声もたくさん私に頂いておりますので、ご紹介をさせていただきます。

さて、岩出市のコロナ対策事業ですが、独り親家庭への支援、妊婦さんへの10万円の給付の支援、市民全員が対象の水道料金の基本料金減免、公共施設等への感染防止品の配布、3月からの学校休止に伴う関係業者への補償、事業者支援事業、小中学校児童生徒への学習用端末導入事業等々、非常にバランスの取れた対策になっていると思います。

今回の一般質問では、コロナ対策事業の中から、1点目、小中学校児童生徒への学習用端末導入事業、いわゆるGIGAスクールについてと、2点目、岩出市事業者支援事業についての2点について、少し深掘りしてお聞きしたいと思います。

それでは、1点目のGIGAスクール実現についてお聞きします。

今回の新型コロナウイルスの感染拡大を防ぐため、3月2日から長期間にわたり小中学校で休業が続きました。感染者が全国的に減ってきた中で、政府においては緊急事態宣言を解除し、休業を要請していた各種施設についても解除となってきましたが、北海道や北九州市の例にもありますように、第2波がいつ襲ってくるかわからない状況の中、感染防止への対策は、依然として気が抜けないのが現状である

と思います。

そういう状況が続く中、多くの企業においても休業を要請され、出勤できず、自宅でのテレワーク、学校においてはオンライン授業を実施している映像がテレビ等で報道されておりました。対面式ではなく、オンラインでの授業について、私は経験がありませんので、学力の定着という面で効果があるかどうか不明ではありますが、今回のように、学校が休業となる中で、学力の格差を生まないようにするためには、オンライン授業も1つのツールであるように考えます。

そこで、今回、今、文部科学省が進めているG I G Aスクールについて質問をしたいと思います。

まず1点目として、さきの議会では、市の方針として、年次計画的に全小中学校に1人1台パソコンをはじめ大型モニター等の機器を整備していくとお聞きしております。また、その方針の中で、令和元年度補正として、無線LANの整備等が計上されたと思いますが、今回の6月補正予算はどのような内容になるのか、お聞きをいたします。

次、2点目ですが、市の計画についてお聞きをいたします。もともと国ではソサイエティー5.0の実現を計画的に見直すとされていますが、国の方針に変更があったのかどうか。また、今回の補正予算は市の計画の変更によるものかどうか、また変更したのであれば、どのように変更したのか、お聞きいたします。

3点目として、令和2年度の事業としては、どのような規模になるのか。いわゆる国が示すG I G Aスクールとして完成したものになるのかどうか、お聞きをいたします。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 梅田議員のG I G Aスクールの実現についてのご質問にお答えいたします。

まず1点目と2点目、一括してお答えさせていただきます。

G I G Aスクールの実現に向けた国の方針ですが、令和元年6月に学校の情報化を推進する法律が施行され、国や自治体が教育の情報化を進めなければならないと定められました。同年12月には文部科学省によりG I G Aスクール構想が提示されてございます。

また、令和2年度から実施される新学習指導要領において、情報活用能力が学習の基盤となる資質、能力の1つであると位置づけられ、情報活用能力を育成するた

めには、学校において、コンピューターや情報通信ネットワークなどの情報手段を活用するために必要な環境を整え、これらを適切に活用した学習活動の充実を図ること、さらに児童がプログラミングを体験しながら、コンピューターに意図とした処理を行わせるために必要な論理的思考力を身に付けさせるための学習活動を実施することと記され、ICTの利活用が重要なポイントとされており、法的、制度的な環境は整いましたが、この構想の実現には多額の費用が必要なことから、文部科学省では補助制度を構築し、2022年度までの期間で、全国の小中学校におけるGIGAスクールの実現を目指すと言われており、岩出市におきましても、国の方針に基づき、岩出市教育情報化推進本部を設置し、教育のICT化に向けた環境整備5か年計画を策定し、具体的には、令和元年度では全ての小学校5・6年生と特別支援学級に大型モニター等を整備、中学校にはタブレット型パソコンを各校20台ずつ整備、教職員には事務の共通化・効率化を図る校務支援システムを導入しました。

また、令和元年度からの国の動向に合わせ、令和2年度には小中学校への無線LANの整備、1人1台パソコンにつきましては、令和2年度に小学校5・6年生と中学校1年生、令和3年度に中学校2年生・3年生、令和4年度に小学校3・4年生、令和5年度に小学校1・2年生に整備するというように、年次計画的に機器の整備を図っていくこととしてございましたが、新型コロナウイルスの感染防止のため学校が臨時休業となるなど、国においては、GIGAスクールの早期実現を目指し、これまでの方針を変更し、令和2年度中の1人1台パソコン整備を実現するための補助制度の拡充を図ってございます。

岩出市としましても、この補助制度が今年度のみということでございますので、これまでの整備計画を修正し、令和2年度での整備事業の完了を目指すことを決定したところでございます。

次に3点目、今後の展開についてであります。令和2年度の事業としましては、端末機器の購入として、小学校では、児童用2,992台、教師用99台、予備機として299台、計3,390台、中学校では、生徒用1,368台、教師用で41台、予備機が136台、計1,545台、合計4,935台を購入するものでございます。

○田畑議長 再質問を許します。

梅田議員。

○梅田議員 岩出市としても、小中学生1人1台パソコンを実現していくという方針で大変期待しているところでありますが、報道されていたようなオンラインでの自宅学習について、聞くところによると、和歌山県内の小中学校ではほとんど環境が

整備されていないと聞いておりますが、全国的な整備率はどれぐらい整備されているのでしょうか。また、県内の整備率についてもお聞きしたいと思います。コロナ禍の中、オンライン学習が注目されておりますが、そもそもGIGAスクールの目的とは何であったのか。オンライン学習だけが目的で、多くの予算をかける必要はあるのか、改めてお聞きいたします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 再質問にお答えいたします。

新型コロナウイルスの感染防止のため、全国一斉に小中学校が休業される中、学力の定着を願ったオンライン学習が報道されていたことは認識しております。また、新型コロナウイルスの蔓延がGIGAスクール実現のスピードアップを図ったものと思われませんが、現状においてオンライン学習が可能な環境が整備されている整備率、全国では設置者1,213のうちの60で約5%、和歌山県内では、これ県独自の調査でございますが、全学校で整備されているところが8団体で約2.7%、1校でも実施したところ9団体、30%、実施していないところが13団体で約43%ということでございます。

GIGAスクールのそもそもの趣旨、目的は、情報活用能力の向上と併せて、未来を背負う子供たちのプログラミング能力の養成でありまして、新型コロナウイルスの感染防止により、オンライン学習が注目されておりますが、今回の休業期間では、本市においては教科書に沿った教材を購入し、全児童生徒に配布したところですが、オンライン学習の成果については、まだ検証されておられません。学力の定着に、特に効果があるのかどうか、この点についてはまだ不明でございます。

今後のコロナウイルス等による学校休業の際の対応としましては、オンライン学習も1つのツールであるということは認識しておりますが、オンライン学習が全てではなく、ほかにも方法はいろいろとあると思いますので、さらなる研究を進めてまいります。

○田畑議長 再々質問を許します。

梅田議員。

○梅田議員 今答弁がありましたように、私もGIGAスクールそのものの趣旨は、世界の、いわゆるICT化の波に乗り遅れることのないように、日本の子供たちのコンピュータープログラミング能力の向上を目指して導入されるものと思っております。オンライン学習は、あくまでも二次的なものであって、授業本来の趣旨、目

的は忘れないようにしていただきたいと思います。

それから、今後、G I G Aスクールの実現に最も必要なことは、教える側の知識と技術であると思いますので、教員の皆さんへの研修は不可欠だと思いますので、教える側においても、扱えない教員がないよう、徹底した研修をお願いしたいと思います。

いずれにしても、世界の波に乗り遅れることのないよう導入されたG I G Aスクール構想、本市においても始まったばかりであります。綿密な計画の下、一日も早く習熟していただいて、子供たちの成長に寄与されることが肝要であると思いますが、教育委員会としてのお考えをお聞かせください。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 再々質問にお答えいたします。

本来の目的は、情報活用能力の向上と併せて、プログラミング能力の養成ということで、今回のコロナウイルスの感染蔓延の中で、オンライン学習だけを捉えて授業を進めていくという考え方はしてございません。

その上におきまして、議員ご指摘のとおり、教える側である教員の能力、その効果を図る上で重要な位置にあるのかなというふうに考えております。教育委員会としましては、大きな投資をして成果が出なかったというわけにはいきませんので、研修計画に基づきまして、教員の知識、技術等のレベルアップに努めてまいります。

○田畑議長 これで、梅田哲也議員の1番目の質問を終わります。

しばらく休憩いたします。

午前10時45分から再開します。

休憩 (10時27分)

再開 (10時45分)

○田畑議長 休憩前に引き続き会議を開きます。

一般質問を続けます。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

梅田議員。

○梅田議員 次に2点目として、岩出市事業者支援事業についてお聞きをいたします。

国の持続化給付金は4月30日に国会で成立しました。この給付金は、今回のコロナ感染症により、特に影響を受けた事業者に対して事業の継続を下支えし、再起の糧としていただくために、事業全般に広く使える給付金として成立したものです。

法人では最大200万円、個人では最大100万円給付され、5月1日から受付開始となりました。この給付金は売上高をベースにして、減少月を任意で選択でき、フリーランスも対象で、また、新規開業した事業者も利用できます。

つまり資本金10億未満の会社、さらに医療法人、農業法人、NPO法人、社会福祉法人も対象になり、該当事業者は幅広くなっています。支給金額は、前年の総売上げ、法人の場合は、前期の総売上げから、前年同期比で50%以上売上げが減った月の売上げ掛ける12か月の金額を引いて支給額を決定する。非常に簡便な制度です。

報道によりますと、6月12日現在で199万件以上の申込があり、149万社に対して、1超9,000億円以上の支給があったそうです。

スピード感には問題がありますが、新型コロナで大きな影響を受けた事業者にとっては、再起の糧となるインパクトのある制度であると思います。

さらに、5月15日より和歌山県でも同様な事業継続支援金制度がスタートし、6月15日現在、申請受理件数5,880件、申請金額12億1,252万円となっているそうです。また、2,145件、4億4,434万円が既に支出済みとなっているそうです。国、県合計で5名以下、個人事業所で120万円、同じ規模の法人であれば220万円が支給されます。私は連休前から10人以上の方から相談を受け、持続化給付金制度の骨子を説明させていただきましたが、現在、その中の方の約9割以上の方は、既に給付を受けておられます。業種も飲食店をはじめ寝具店、家具・家電販売店、自動車関連等、多岐にわたっております。

今回の新型コロナウイルス感染症の影響の大きさが分かります。ただ、その際、売上げの減少率が30%から40%の方が飲食業以外に多く、国の制度には乗りませんでしたが、今回の岩出市の事業所支援給付金制度は、コロナで売上げの減少でダメージを受けておられる全ての事業所にとって喜ばれる制度であると思います。これを踏まえてお聞きをいたします。

1点目、岩出市として、今回の給付金事業の売上げ減少率を30%から50%未満とした根拠についてお聞かせください。

2点目としまして、申請要件、必要書類、対象業種、想定申込件数についてお答えください。

3点目といたしまして、審査基準、支給日数のめどについてお聞かせください。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

事業部長。

○田村事業部長 梅田議員ご質問の2番目、事業所支援給付金事業についてお答えい

たします。

まず1点目、売上げ減少率30%から50%未満とした理由についてですが、本事業は、新型コロナウイルス感染症拡大により影響を受けたが、国の持続化給付金事業の対象とならない事業者を対象として、事業の継続を下支えし、再起の糧としていただくため、事業全般に広く使える給付金の支給を予定しており、国、県、近隣市の事例を参考に、売上げ減少率30%以上50%未満としています。

次に2点目、申請の要件、想定申込数についてですが、新型コロナウイルス感染症の影響により、一月の売上げが前年同月期で30%以上から50%未満減少した事業者で、2019年以前から事業による事業収入を得ており、今後も事業を継続するもの、かつ本店所在地が岩出市内ある法人、または岩出市内に住所がある個人事業者でいずれも主たる事業所が岩出市内にあることを要件としています。対象とする業種につきましては、特に限定はしておりません。

また、想定される申込件数は、岩出市内事業者数を統計調査、資料及び商工会からの聞き取りから推計した約1,300事業者のうち3割、390事業者を見込んでいます。

次に3点目、審査の基準と支給日数のめどについてですが、給付金の交付申請の添付書類等につきましては、国の持続化給付金に係る手続などを参考に、給付金の交付要件の確認事項としまして、事業者確認や売上げ減少状況の確認できる書類の提出を考えています。

また、本事業は、新型コロナウイルス感染症の影響を受けた事業者の事業継続を目的とすることから、迅速な支給が必要であると考えています。

支給要件適合が確認された後、おおむね二、三週間で支給できるよう努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

梅田議員。

○梅田議員 私の相談を受けた感触によりますと、特に緊急事態宣言の発令された4月に売上げが昨年より急減した事業所が多いように思われます。そのときには売上げが半減以上になっていて、国の持続化給付金申請要件を満たすケースが多かったように思います。つまり市の制度を広く市民の方に知っていただき、多くの市民の方に利用していただくため、幅広くPRをすることが必要だと思いますが、考えられている方策についてお答えください。

次に、その際、会員、非会員にかかわらず、今回の持続化給付金の申請のサポートをやっていただいて、非常に好評を得ております商工会にもPRをお願いしては

どうかと思いますが、市のお考えをお聞かせください。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

事業部長。

○田村事業部長 再質問にお答えいたします。

事業の周知方法につきましては、速やかに市ウェブサイトに掲載すると同時に、広報いわで7月号に概要の掲載、8月号に詳細の掲載を行い、市役所窓口のほか市公共機関でのチラシの配置並びに市内金融機関へのチラシの配置を依頼を行います。また、岩出市商工会の協力を得まして、6月中に全会員への郵送通知を実施する予定としてございます。

なお、商工会におきましては、相談窓口の開設と申請書作成補助のご協力を頂けるよう協議を進めているところでございます。

○田畑議長 再々質問を許します。

(なし)

○田畑議長 これで、梅田哲也議員の2番目の質問を終わります。

以上で、梅田哲也議員の一般質問を終わります。

通告4番目、7番、福岡進二議員、発言席から一問一答方式で質問願います。

福岡議員。

○福岡議員 7番、福岡進二です。議長の許可を得ましたので、通告に従い一問一答方式で質問を行います。

今回は、障害者施策についてと生活保護の現状についての2点お伺いいたします。最初に、障害者施策について質問いたします。

国内外を襲った新型コロナウイルスも、国内も一時緊急事態宣言が出され、不安とともに幾多の方面にも大きな損失をもたらしましたが、5月25日には全ての都道府県で緊急事態宣言が解除され、終息に向かって元気を取り戻すようになってきましたが、都市部では、依然、感染者が発生している状況であり、岩出市においても、第2波、第3波に備えての対応が必要となってくると考えます。

そこで、1点目の質問として、そのような状況の中、障害のある方への新型コロナウイルスに対する支援策について、岩出市では障害のある方、もしくは障害者施設に対して感染予防の支援をどのように行っているのか、お伺いします。

2点目、手話言語条例についてお伺いします。

平成23年に改正された障害者基本法や、平成26年に障害者の権利に関する条約の批准により手話が言語として位置づけられたことから、手話に関する理解と広がり

をもって、市民誰もが支え合い、安心して暮らせることのできる共生社会を実現するため、長年の悲願でありました岩出市手話言語条例が昨年9月に制定されました。関係者の皆様の努力、ご尽力、改めて感謝申し上げます。

さて、この岩出市手話言語条例の目的は、手話が言語であるとの認識に基づき、手話に関する理解の促進及び普及並びに手話を学ぶ機会の確保を図り、市の責務及び市民の役割を明らかにするとともに、全ての市民が共に生きる地域社会を実現するとされており、また、第3条では、市の責務として、市は基本理念にのっとり、手話の理解の推進及び普及並びに手話を学ぶ機会の確保を図り、聾者が手話でコミュニケーションを図りやすい環境を整備するため、必要な施策を実施するものとされております。

そのような状況下にある中、当市において、町の時代から手話通訳者を配置され、来客者への応対、イベント開催時等の手話通訳、また、この議場においても傍聴者が手話を必要とされた場合の手話通訳を行っていただくとともに、障害に関する予算措置についても拡充の方向にあると思っております。

また、事業として、手話の入門講座を昼間の部、夜間の部で開催するなど、市民の方から大変喜ばれております。

そこで2点目の質問ですが、手話言語条例第6条では、市の施策について記載されております。その中の第3号、手話による意思疎通支援に関することとされておりますが、市ではどのような意思疎通支援に取り組んでいるのか、お伺いいたします。

また、同条例第3条では、市の責務として、手話の理解の促進及び普及並びに手話を学ぶ機会の確保を図り、聾者が手話でコミュニケーションを図りやすい環境を整備するため必要な施策を実施するものとしてされておりますが、当市では、手話言語条例制定後、新たに組み込んだ施策をお伺いいたします。

次に3点目、視覚障害者への支援については、平成28年4月に施行された障害者差別解消法では、障害を理由とする差別の解消の推進に関する基本的な事項や、国の行政機関、地方公共団体等及び民間事業者における障害を理由とする差別の解消をするための措置などについて定めることによって、全ての国民が障害の有無によって分け隔てることなく、相互に人格と個性を尊重し合いながら、共生する社会の実現につなげることを目的とし、福祉分野における事業者が、障害者に対し不当な差別的取扱いをしないこと、また必要かつ合理的な配慮の提供についても示されております。

そこで3点目の質問ですが、視覚の障害のある方、また弱視の方など、来庁された場合、市としての対応及びどのような配慮をなされるのか、お伺いいたします。

次に、母子健康手帳については、母子保健法第16条において、市町村は妊娠の届出をした者に対して、母子健康手帳を交付しなければならないと規定されており、届出を出された方には、母子健康手帳を交付しなければなりません。近年では、男女共同参画の観点から、父親も活用できる親子健康手帳としての機能も有していると伺っております。また、市では、岩出市子育て世代包括支援センター「ぎゅっとふるいわで」を開設して、妊娠・出産・子育て期までの切れ目のない支援をうたっており、障害の有無によって分け隔てることなく、親子で使いやすい母子健康手帳を交付しております。

については、視覚に障害のある方が妊娠の届出がなされた場合、点字版母子健康手帳等の交付をされているのか。また、母子健康手帳の交付時など、障害のある方にはどのような配慮をされているのか、お伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 福岡議員のご質問の1番目、障害者施策についての1点目、新型コロナウイルス感染症対策について、障害のある方に対する支援はについてお答えいたします。

障害のある方に対する支援につきましては、県から岩出市内の障害福祉施設15か所に対し、市を通して、各施設20枚ずつのマスクの配布を行いました。また、日常的に人工呼吸器を装着している児童、呼吸障害により気管切開を行っている児童は、肺炎等の呼吸器感染症にかかりやすいこと、また重症化する傾向にあることから、対象児童の保護者に手指消毒用エタノールの配布を行いました。それに併せて、手指消毒液の入手が難しい場合の対策、医療的ケア児の保護者が新型コロナウイルスに感染した場合の対応などの情報提供も行っております。

2点目の意思疎通支援の取組につきましては、具体的には、手話通訳派遣のことを指しており、条例制定前から、手話通訳者の同行を行っているところです。今回の新型コロナウイルス感染症の発生により、県は感染拡大予防の観点から、タブレットを使用した遠隔手話通訳を実施しており、本市においても感染リスクが高いと判断した場合は、この事業を活用しているところです。制定後の新たな取組につきましては、本年3月のふれあいまつりにおいての手話コーナーの設置や、令和2年度事業として、小学校5年生を対象とした手話教室の開催などを予定しております。

たが、新型コロナウイルス感染症の影響で、中止や延期の状態にあります。

これに代えて、地域福祉課窓口到手話紹介コーナーを設置し、小中学生を対象とした手話のチラシを配布する予定です。また、市ウェブサイトにおいても、手話動画のページの開設等を行っております。

3点目の1つ目、市の方針についてですが、第2期岩出市障害者計画の基本理念、「ふれあいのまち やさしいまち いわで」の実現に向け、福祉のまちづくりの機運の醸成、公共施設や道路の整備・充実、情報のバリアフリー化の推進等に取り組んでいるところです。具体的には、来庁される視覚障害者の方々の安全な歩行を確保するため、公共施設内のバリアフリー化のほか、点字ブロックの配置や案内板への点字表示、音声案内エレベーターの設置等の環境整備を図っております。

また、情報のバリアフリー化としましては、広報いわでを音声化した声の広報の作成配布、市ウェブサイトのウェブアクセシビリティ化を継続して進めています。

本市で作成しています各種計画につきましては、音声コードを付した印刷を行っており、音声で情報提供できるよう対応しているところです。

岩出図書館では、拡大読書器や拡大鏡を装備しておりますが、機器を使っても読者が困難な視覚障害の方々のために、ボランティアによる対面朗読やCD図書、音声ガイド付DVD、大活字本の貸出しを行っております。体の障害等で来館できない方への資料の郵送による貸出しも行っております。

そのほかにも保険年金課では、国民健康保険被保険者証と他のカードを識別できるように点字で保険証と印字したシールの配布を、岩出クリーンセンターではふれあい収集の実施なども行っております。

今後も障害のある方の社会参加を阻害するバリアの解消に向け、ハード面のバリアフリー化を進めるとともに、障害の特性に応じて必要な情報が得られるよう、情報のバリアフリー化も進めてまいります。

2つ目の母子健康手帳の交付時など、どのような配慮がなされているのかにつきましては、視覚障害者の方に対しては、点字版の母子健康手帳をお渡しできるようにしております。また、購入につきましても、母子健康手帳の改訂に合わせて行っており、母子制度の変更に対応できるようにしております。

なお、近年、点字版の母子健康手帳を交付した実績はございません。

○田畑議長 再質問を許します。

福岡議員。

○福岡議員 当市における障害者施策について、様々な取組を行っていることが分か

りました。そこで2点について再質問いたします。

1点目は、今後、当市においても、高齢化の波は障害のある方にも当然影響を及ぼし、年々障害者の高齢化が進み、障害者支援も複雑かつ多様性が求められることが予想されることから、さらなる支援に対する工夫と知恵を求められると私は感じております。特に少子高齢化が進展する中、将来には高齢化等で視覚障害者が激増すると思われますので、視覚障害者がさらに住みやすいまちにするためにも、市としてはどう考えているのか、お伺いいたします。

もう1点は、全国手話言語市区長会があり、全国で596市区長が入会し、和歌山県では、和歌山市、御坊市、新宮市と隣接の紀の川市の4自治体が入会しております。市では、これまで参画する方向で検討した経緯があるのか、お伺いします。

また、全国手話言語市区長会に参画した場合、今後どのような取組を実施していくのか、併せてお伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 再質問の1点目、少子高齢化に伴い、視覚障害者の増加が考えられるが、住みやすいまちとするための市の対策についてですが、岩出市では、身体障害者相談員の制度において、ピアカウンセリングを行っております。この相談は、障害当事者が相談を受けることにより、途中で失明した方など、将来への不安を抱え、今後の生活に対する希望を失いかけた相談者に、実体験からアドバイスをしたり、様々な支援制度を紹介しております。

2点目の全国手話言語市区長会に参加するか否かというその考えについてでございますが、全国手話言語市区長会についてですが、この会は、手話言語法、情報コミュニケーション法の制定と、手話関連条例の拡充を通じて、聴覚障害者の自立と社会参加の実現を目指すとともに、手話等に関する施策展開の情報交換等を行うことを目的としています。令和2年6月11日現在、全国で596市区長、10町村長が入会しております。この全国手話言語市区長会の入会につきましては、これまで具体的に検討した経緯はございませんが、その役割を研究した上で、本市の方向性を考えてまいりたいと考えております。

すみません。1点目の視覚障害者の方への取組で、ちょっと申し上げることが漏れておりましたので、再度答弁させていただきます。

視覚障害者の方が増加することに対する市の取組といたしましては、制度やサービスを取りまとめた障害者・児福祉のしおりを発行する際に、視覚障害者用の音声

コードであるSPコードをつけて冊子を作成し、視覚障害のある方にも情報提供できるようにしております。窓口の相談では、相談内容に応じて、職員が必要な情報を読み上げて、情報提供を行っています。簡単な点訳であれば、点字での情報提供も行うことができます。また、本市では、身体障害者相談員の制度において、ピアカウンセリングを行っています。この相談は、障害当事者が相談を受けることにより、途中で失明した方など、将来への不安を抱え、今後の生活に対する希望を失いかけた相談者に、実体験からアドバイスをしたり、様々な支援制度を紹介しています。

今後も障害のある方の社会参加を阻害するバリアの解消に向け、相談体制や情報提供の充実を図ってまいります。

○田畑議長 再々質問を許します。

福岡議員。

○福岡議員 最初の質問でも申し上げましたが、障害者施策を考える前提として、国では、平成28年4月に障害者差別解消法が施行され、各自治体においては、障害者も健常者も相互に人格と個性を尊重し合い、共に支え合いながら暮らすことができる共生する社会の実現に向けて、着々と取り組んでいただいていることと思います。

そうした中、岩出市の障害者差別解消法の取組については、どのような事業を行っているのか、お伺いします。また、さらにもう一步進めて、具体的な取組ができないでしょうか、お伺いします。

そして、全国手話言語市区長会へ参画することにより、各種方面から情報を得られるものと私は考えますので、ご検討をいただきたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 障害者差別解消法の取組についてなんですが、障害者差別解消法は平成28年4月に施行され、市はパンフレットによる啓発やDVDの上映、学習会等で法についての周知に努めてきたところです。平成30年に障害を理由とする差別の解消を推進するための岩出市職員対応要領を制定し、この要領を基に、和歌山県相談支援体制整備事業アドバイザーを講師に招き、全職員に研修を行いました。また、紀の川市と合同で、関係機関や人権擁護を担う方々を構成員とした障害者差別解消地域支援協議会を開催し、弁護士等を講師に迎えて、障害者差別解消法について、障害者差別について、障害者の意思決定支援と成年後見制度についてのテーマでお話を頂き、様々な社会的障壁や差別事案についての情報共有と意見交換

等を行っております。

今後も関係機関と連携・協調しながら、障害のある方や家族と地域社会との関係構築に努めてまいります。

○田畑議長 地域福祉課長。

○長倉地域福祉課長 福岡議員の再々質問の全国手話言語市区長会の加入についてでございますが、本市の方向性、この市区長会についても本市の役割等も研究した上で、本市の方向性を今後考えてまいりたいと考えております。

○田畑議長 これで、福岡進二議員の1番目の質問を終わります。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

福岡議員。

○福岡議員 続きまして、2番目の生活保護の現状について質問いたします。

生活保護には、憲法第25条に規定する理念に基づいて、国が生活に困窮する全ての国民に対して、その困窮の程度に応じ、必要な保護を行い、その最低限度の生活を保障するとともに、その自立を助長することを目的とされております。

一方、生活保護においては、利用し得る資産、能力、その他あらゆるものを最低限度の生活を維持するために活用することが求められるとともに、就労可能な方にとっては、就労による自立を目指すことが重要であると言われております。

しかし、昨年末から新型コロナウイルス感染症の急拡大や、それに伴う緊急事態宣言等により、我が国の経済は悪化し、失業等で十分な収入が得られなくなり、保護を要するケースが出てくることが予測されるとともに、高齢化により収入が減少傾向にあると思われることから、今後、生活困窮者が増加することが予測されます。

そこで、1点目の質問として、現在、当市の保護世帯数及び保護人員、また昨年度と本年4月からの生活保護相談件数及び相談の結果、生活保護申請に至った件数についてお伺いいたします。

次に、ケースワーカーにつきましては、社会福祉法第16条により、市においては生活保護世帯80世帯につき1名であり、生活保護受給者とケースワーカーとの関わり方は非常に重要であると考えております。

2点目の質問として、当市のケースワーカーの資格別の人数及び1人当たりのケースワーカーが担当している世帯はどれくらいか、お尋ねいたします。また、市としてのその対応で十分できているのかどうか、お伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 福岡議員のご質問の2番目、生活保護の現状についてお答えいたします。

1点目、新型コロナウイルス感染症の影響により生活保護世帯数は増加しているのかにつきましては、新型コロナウイルス感染症の影響により、生活費や家賃等の支払いに不安を感じている方からの相談が大幅に増加し、昨年4月、5月の相談件数の合計は33件でありましたが、今年度4月、5月の相談件数の合計は71件に増えました。

一方、生活保護の申請件数は、昨年度4月、5月の合計は16件、今年度4月、5月の合計が15件と、ほぼ同数となっております。また、生活保護世帯数及び人数につきましても、令和2年3月末で311世帯、380人、5月末で310世帯、378人と、ほぼ横ばいとなっております。

新型コロナウイルス感染症の影響により相談件数は大きく増加したものの、生活保護世帯の大きな増加につながっていないのは、緊急小口資金や総合支援資金等の貸付けや住居確保給付金について、新型コロナウイルス感染症対策として支給要件が拡大されたため、これらの制度の利用につながったことが大きな要因になっていると考えております。

続いて2点目、ケースワーカーの資格別の人数及び担当人数につきましては、現在、生活保護係は、係長の査察指導員が1名、ケースワーカー4名の計5名体制で対応しています。資格につきましては、査察指導員及びケースワーカー5名中4名が社会福祉主事の資格を持っており、残り1名につきましても、現在、社会福祉主事の通信課程を受講中となっております。

また、担当数につきましては、社会福祉法において、被保護世帯数が240世帯以下であるときは3とし、被保護世帯数が80を増すことに、これに1を加えた数が標準として定められておりますので、担当数はケースワーカー1人当たり80世帯以下ということになりますが、令和2年5月末現在、岩出市の被保護世帯数は310世帯ございますので、担当数は1人当たり77.5世帯となっております。対応につきましては、それぞれの世帯の状況に応じ、ケース訪問格付基準に基づいて、AからDの4ケースに分類し、原則、訪問により状況を把握し、必要な対応を行っております。

なお、新型コロナウイルス感染症の影響により相談件数の増加への対応につきましては、緊急小口資金や総合支援資金の貸付けに必要とされていた市から社会福祉協議会への連絡票が省略されるなど、事務手続の簡素化が図られたため、社会福祉協議会への相談だけで貸付けを受けられるようになったことから、窓口での相談に

つきましては、お待たせすることなく対応できているところです。

○田畑議長 再質問を許します。

福岡議員。

○福岡議員 当市における生活保護の現状について答弁頂きました。その中で、ケースワーカーが4人で、ケースワーカー1人当たりの担当世帯が77.5世帯との答弁がありました。被保護世帯の定期訪問の実施は、生活保護法第28条で、保護の実施機関は保護の決定または実施のため、必要があるときは要保護者の資産状況、健康状態、その他の事項を調査するため、要保護者について、当該職員にその居住の場所に立ち入り、これらの事項を調査させることとされております。

こうした定期訪問の目的に沿って、被保護世帯に対する適切な保護と自立の促進を的確に行っていくためには、被保護世帯の状態に応じた適時適切な生活状況等の把握と自立に向けた指導が必要であり、このため被保護世帯の状態に応じた頻度で定期訪問することが大切であると考えます。

そこで、当市として、被保護世帯への定期訪問の実施頻度はどれぐらいか。また、それはどのようにして決定されているのでしょうか、お伺いします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 被保護世帯の定期訪問につきましては、国の通知に基づき作成しているケース訪問格付基準により、AからDの4ケースに分類し訪問しております。Aケースは、毎月1回以上の訪問を要するケースで、収入の状況を毎月把握する必要がある世帯や継続して就労指導を要する世帯、常時配慮を要する世帯などが該当します。Bケースは、2か月に1回以上訪問を要するケースで、稼働能力の有無を定期的に把握する必要がある傷病者世帯などが該当します。Cケースは、3か月に1回以上訪問を要するケースで、長期にわたり稼働能力の活用が見込めない世帯等となり、高齢者世帯などが該当します。Dケースは、6か月に1回以上の訪問を要するケースで、施設入所あるいは長期入院している者のみの世帯が該当します。

○田畑議長 再々質問を許します。

福岡議員。

○福岡議員 定期訪問につきましては、例えば、高齢者の世帯等、Cケースでは、年4回の3か月に1回以上との答弁がありました。以前から全国的に生活保護世帯に関わる様々な事件等が報道されていまして。また、最近では独り暮らしの高齢者が新型コロナウイルスに感染して自宅で亡くなっていたという悲しい報道もされてい

ました。当市においても、高齢者家庭や独り暮らしの家庭が多くなると思いますが、何か問題が起こってからでは遅いと思います。

そこでお伺いたします。市では、法により訪問回数等は決めているのかと思いますが、特に見守り等が必要な世帯については、今後、定期訪問を増やすべきと考えますが、市の見解をお伺いたします。

また、先ほども申し上げましたが、新型コロナウイルス感染症拡大を防ぐため、緊急事態宣言が全国に出され、収入が減収されるなど、生活保護になるケースも増加してくると思われれます。今後、市としてどのような対応をしていこうと考えているのか、市の見解をお伺いたします。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 訪問基準は、業務上の目安であり、特に生活状況や健康状態の把握が必要な場合などは、必要に応じ訪問回数を増やす、あるいは電話で状況を確認するなどの対応を行っております。また、状況に応じて介護サービス等の利用につなげる、あるいは民生委員・児童委員と連携を取るなどの対応を行う場合もあります。また、新型コロナウイルス感染症の影響により収入が減少し、生活に不安を抱えている方につきましては総合支援資金等の貸付け制度や、家賃の支払いにお困りの方には住居確保給付金等の必要な制度につなげるとともに、保護が必要な方には必要な保護を実施してまいります。

○田畑議長 これで、福岡進二議員の2番目の質問を終わります。

以上で、福岡進二議員の一般質問を終わります。

通告5番目、13番、奥田富代子議員、発言席から一問一答方式で質問願います。

奥田議員。

○奥田議員 13番、奥田富代子です。議長の許可を得ましたので、一問一答方式で、臨時休校中の分散登校・学童保育について3点、GIGAスクール構想前倒しについて3点、生活困窮者支援について2点、福祉タクシー券について2点、お伺いたします。なお、この質問の中には、さきに質問に立たれた議員方のご質問と重複するところもあり、大変恐縮ではございますが、どうぞよろしくお願い致します。

では、1点目の新型コロナウイルスによる未曾有の出来事が世界中を巻き込んでおり、日本では令和2年4月7日に緊急事態宣言が発出されました。当初は、トイレットペーパーなどの紙類が店頭から姿を消し、マスク不足、消毒液不足等、混乱を極めました。緊急事態宣言が発出される中、不要不急の移動の自粛が要請され、

ステイホームの日々が続き、学校も臨時休校になりました。

文科省は、感染症対策を徹底した上で、分散登校を行う日を設けることにより、段階的に学校教育活動を再開し、全ての児童が学校において教育を受けられるようにしていくことが重要と指摘し、進路指導の配慮が必要な最終学年である小学校6年生と中学3年生、また、教師による対面での学習支援が特に求められる小学1年生が優先的に学習活動を開始できるよう配慮を求めました。

また、児童生徒数の多い学校については、分散登校の工夫についても言及しておりますが、本市では子供たちの3密を避け、学びを保障するための分散登校ではどのような工夫をされたのかを1点目として、お伺いいたします。

次に、保護者が仕事を休めないなどの理由で、学童保育を利用する児童もいましたが、学童保育の実態、保育時間、児童数、指導員数についてお伺いいたします。

3点目として、緊急事態宣言や外出の自粛が解除され、経済活動が再開された韓国や中国の武漢では、再び集団感染が報告されました。現在、世界中で新型コロナウイルス感染の第2波が恐れられていますが、再びコロナ禍が起こった場合の対応についてお伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 1点目と3点目について、一括してお答えいたします。

まず1点目ですが、5月の18日から分散登校を実施するに当たり、学校に滞在する時間を1週間ごとに段階的に増やしてまいりました。中学校では、学年別に登校日を設定しておりましたが、小学校では、兄弟姉妹が同じ日の同じ時間に登下校できるよう、居住地区別ごとに3または4つのグループに分けて登校日を設定してございます。

登校に当たっては、各家庭で毎朝の検温と体調チェックを健康観察票に記入していただき、学校に提出するようにして、検温できていない児童生徒は教室に入る前に学校で検温をしてございます。6月の1日からは給食を提供し、午前と午後の2つのグループに分散して、毎日登校といたしました。

3点目、コロナ禍第2波が起こった場合の対応についてですが、具体的な方針としましては、6月16日付で更新されております文科省発出の学校における新型コロナウイルス感染症に関する衛生管理マニュアル「学校の新しい生活様式」に従い、学校における感染拡大のリスクを可能な限り低減した上で、学校運営を継続してまいります。

岩出市内、または学校において感染者が発生した場合、学校医や保健所と相談の上で臨時休業及び学校再開の判断をまいります。臨時休業が長引く場合は、分散登校についても検討まいります。

○田畑議長 生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 ご質問の2点目の学童保育の実態についてお答えいたします。

まず、開所時間ですが、小学校の臨時休校が始まった令和2年3月2日から分散登校が終了した6月12日まで、日曜日及び4月29日、5月3日から5月6日を除き、午前8時30分から午後7時まで開所しております。

次に、臨時休校中の学童保育児童数についてですが、3月の学童保育登録者数は414人で、1日当たりの利用人数平均は全体で210人、1施設当たりでは35人、4月の登録者数は500人、1日当たりの利用人数平均が全体で229人、1施設当たりでは38人、5月の登録者数が503人、1日当たりの平均利用人数が全体で192人、1施設当たりでは32人になります。

次に、学童保育指導員数ですが、3月2日時点で74人の指導員が学童保育に従事しており、ローテーションを組んで、1施設4人から5人で保育を実施しています。

3点目、コロナ禍第2波が起こった場合の対応についてですが、学童保育においては、第2波により再度臨時休校となった場合には、保育が必要な保護者に対応するため、3月から6月と同じように、小学校と連携を図り、感染防止対策を十分実施し、開所していきたいと考えております。

また、今後の感染に備え、国庫補助を利用し、本会議で採決いただきました令和2年度一般会計補正予算（第2号）に、学童保育施設に、マスク、消毒液などを備蓄するための予算を計上させていただいております。

○田畑議長 再質問を許します。

奥田議員。

○奥田議員 コロナウイルス感染の第2波が起こらないことは願うばかりではありませんが、コロナ禍第2波が起こり、臨時休校が長引く場合は、また分散登校も検討されるということでもあります。分散登校の仕方なんですけども、保護者の中には半日ずつの毎日の分散登校よりは、隔日の1日ずつの分散登校のほうが仕事のシフトが組みやすいという声も聞かれるんですけども、その点についてはどのようにお考えでしょうか。

もう1点、臨時休校中の学童保育についてですが、他市では午後2時までは学校の教室で先生が児童を見守り、午後2時からは学童保育の指導員が見守るというふ

うに、本来、学校に行っている時間帯は学校、放課後の時間帯は学童保育で対応と
していたケースもありました。途中からは、本市でもそのようになったと思うん
ですけども、どうして午前8時半から午後7時までの学童保育で当初対応となっ
たのか、お伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 再質問にお答えいたします。

分散登校の仕方の問題でございますが、文部科学省の分散登校の例ということ
では、隔日の1日ずつの登校例というのも示されてございます。公平に1週間の中
で3日ずつという登校となりますと、土曜日の授業ということも考えなければなり
ませんので、午前、午後の半日登校ということを実施したところでは、

それから、今回、我々気にしたのは新入生、小学校の1年生、初めて登校する
ということですので、やはり事故等の関係もございますので、兄弟姉妹がある家庭
については、お兄さん、お姉さんと一緒に登校していただくことが適切ではないかと、
こういうことでございます。

それから、学童保育の2時から変わったという話でございますが、文科省発出の
教育活動の再開に関するQ & Aでは、臨時休業中に学童保育が開所をするという判
断が市区町村においてなされた場合において、人的体制を確保する観点から、学校
の教職員が各教育委員会などの職務命令に基づいて、学童保育における学習指導や
生徒指導に関する業務に携わることが可能であると、こうなっております。

子ども・健康課からの要請を受けまして、教育委員会といたしましても、子供の
居場所確保のために教職員に協力を依頼したところでございます。本市の場合は、
小学校内に学童保育の施設がございますので、教職員が学童の施設及び体育館など
の学校施設を活用して、学童保育を継続して実施したところでございます。

○田畑議長 再々質問を許します。

(な し)

○田畑議長 これで、奥田富代子議員の1番目の質問を終わります。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

奥田議員。

○奥田議員 G I G Aスクール構想前倒しについてお伺いいたします。

新型コロナウイルス感染拡大による臨時休校に伴い、パソコンを使ったオンライ
ン学習が注目されました。政府は、当初、小中学生に1人1台のパソコンやタブレ

ット端末を確保し、学校内に高速大容量の通信ネットワークを構築するというGIGAスクール構想を4年間かけて行う予定でしたが、今年度内へと前倒しするよう補正予算を計上しました。

本市でも、年度内に整備を行うことになったわけですが、1点目として、学校にICTが入る目的と導入するメリットについてお伺いします。

次に、学校の先生方は、児童生徒が登校してから下校するまで、ほとんどの時間を職員のデスクではなく、教室や廊下、体育館やグラウンドで過ごすため、ICTに詳しくなる環境に置かれていない状況であります。せっかく導入したICT機器なのにほとんど使用しなかったり、操作方法が難しくて、利用する際にはICTに詳しい一部の先生に聞かなければならないといった問題点も予想されますが、教員のICT活用指導力向上のための対策はどのようにされているのかをお聞きいたします。

3点目としまして、全児童生徒にパソコンやタブレットが行き渡るということは、このたびのコロナウイルス感染拡大のような事態が起こり、登校できない状態であってもオンライン学習で学びを保障することができるのではと期待されますが、本市でのオンライン学習に対する展望についてお聞かせください。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 GIGAスクール構想前倒しについての1点目、ICTが入る目的と導入するメリットについてお答えいたします。

ソサエティー5.0時代に生きる子供たちにとって、社会のあらゆる場所で活用されるICTを活用する能力を育み、子供たちの可能性を学校教育において広げるため、国においては、児童生徒1人1台端末環境の早期実現が望まれてございます。

本市におきましては、平成30年度に策定いたしました岩出市教育情報化推進計画において、基本的な学習スタンスを大事にしつつ、ICT等の先端技術を活用した授業改善を図り、新たな学びを創造し、子供たちの確かな学力と生きる力を育むことを目的に掲げてきました。

具体的には、新学習指導要領において、情報活用能力が重要視され、ICT環境整備の必要性が唱えられる中、小学校で教科化となりました外国語、平成31年度より県内小中学校で実施されていますプログラミング教育、高校での情報化の必修化に伴い、小中学校においてタブレットパソコンや大型提示装置が必要と考えてきました。

メリットといたしましては、まずICTを活用することにより、授業中の課題の配付・回収、児童生徒一人一人の考えを一度に把握し、効果的に提示するなど、授業の中で効率化を図ることで、より主体的に考え、より考えを深める時間を確保することができます。さらに、視覚に訴えることで、学習課題への興味・関心を高めたり、学習内容を分かりやすく説明することにも有効であり、個別学習やグループ学習においても、教育的効果も期待されます。国の調査からも、ICTの活用により、児童生徒の集中や意欲、達成感において効果が見られ、学力向上への効果が明らかであると言われております。

2点目、教員のICT活用指導力向上の対策はについてでございますが、令和元年度、大型提示装置を整備いたしました小学校の5・6年生の担当教員を対象にアンケート調査を実施しております。ICT機器を授業で使用する頻度が、ほぼ毎日から週数回と回答した割合が約8割ありました。児童の興味・関心を高めたり、学習内容をまとめさせたりするために、コンピューターや提示装置を活用して、資料などを効果的に提示できるという質問には、95%ができる、ほぼできると回答しております。

また一方で、児童に互いの意見、考え方を共有させたり、比較検討させたりすることができるというのは60%、グループで話し合っただけで考えをまとめさせたり、協働してレポートや作品などを制作させたりすることができるかと答えたのが35%と低くなっております。課題も見られ、教員のICT活用能力の向上は必須のものと考えております。

令和元年度の研修実績としましては、タブレットパソコンや実物投影機といったICT機器の基本的使用についての研修に始まり、大阪市や京都市といったICT教育先進校への視察を含め、約150人が研修に参加しております。

令和2年度は、児童生徒1人1台端末を見据えて、ICT機器の基本的使用方法から先進校の効果的な活用まで、教員のICT活用能力に応じてレベル別の研修を計画的に実施してまいります。

続いて3点目ですが、現在、新型コロナウイルスの感染防止により、オンライン学習が注目されております。本市においても新型コロナウイルスの感染拡大等により、長期の休業が必要となった場合の学習手段について、総合的に検討しているところでございまして、オンライン学習についても、その1つの手段であると認識しております。引き続き研究を進めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

奥田議員。

○奥田議員 ただいまお答えいただきました中で、長期休業が必要となった場合の学習手段の1つとして、オンライン学習もその1つと考えると。今後、また研究を進めていかれるということですが、オンライン学習を実現する上での課題をお聞きいたします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 再質問にお答えいたします。

課題ということですが、オンライン学習を実施するためには、まず各家庭のインターネット環境ですね、つなぐ環境が必要になるということで、その点について、当初の機器の設置について、国の補助もありますが、その後の月々の回線使用料、これ各家庭の負担となりますので、実施するに当たっては、保護者の理解をいただく必要があると考えてございます。

この点を踏まえまして、現在、各家庭のインターネット環境の状況調査を進めているところでございます。また、持ち帰り可能とした場合でも、パソコンの使い方やセキュリティの対策であったり、有害サイトへのアクセスできないようにする設定など、いろいろなルールづくりが必要になると考えてございますので、引き続きオンライン学習について検討してまいりたいと思います。

○田畑議長 再々質問を許します。

(なし)

○田畑議長 これで、奥田富代子議員の2番目の質問を終わります。

引き続きまして、3番目の質問をお願いします。

奥田議員。

○奥田議員 生活困窮者支援についてであります。

今国会では、社会福祉法等改正法が成立いたしました。これは80代の親が50代のひきこもりの子供を支える家庭では、生活困窮と介護が一緒に生じる8050問題や、子育てと介護を同時に抱えるダブルケアなど、住民の複雑化・複合化した課題に対する必要性が一層高まっている現状を見据え、相談内容ごとに住民がたらい回しされる事態を防ぎ、包括的な支援を行えるよう改正されたものです。様々な相談を受け止めて、寄り添い続ける断らない相談支援体制を構築することなどが目的です。

これまでは別々の制度に基づいて、使い道の決まった補助金が交付されている介護、障害、子育て支援、生活困窮などの分野について、財政支援を一体的に実施す

る仕組みが導入され、既存の各相談支援機関が分野をまたぐ課題に対応しやすくなるということですが、1点目、本市ではどのような取組が行われるのかについて、お聞きいたします。

また、様々な問題で困っている人は誰に相談すればいいのか、どうすれば困り事が快方に向かうのか分からず悩んでいることが多いのではないのでしょうか。行政に相談してみたらどうかと助言できる人に出会えれば一歩進むと思われませんが、独りで悶々と悩み困っている人の声をどのようにすくい取っていくのかを2点目としてお伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの3番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 ご質問の3番目、生活困窮者支援についてお答えいたします。

1点目の社会福祉法等改正法の成立により、市ではどのような取組が行われるのかにつきましては、地域共生社会の実現のための社会福祉法等の一部を改正する法律が、令和2年6月5日に成立し、12日に公布されました。これにより令和3年4月から重層的支援体制整備事業が、社会福祉法に基づく新事業として施行されます。新事業の内容は、いわゆる断らない相談支援体制、つながりや参加の支援、地域づくりに向けた支援の3事業があり、実施を希望する市町村の任意事業となっております。これらの事業は、高齢者、障害者、子供、生活困窮の分野など、従来それぞれ別々の制度の下、実施されている相談事業や居場所の場などを生み出す事業を一体的に実施することにより、制度のはざまのニーズへの対応も含み、多様な形での支援が創出される枠組みとなっております。

本市におきましては、現在、それぞれの制度において連携を図りながら事業を実施しているところでありますが、これらの3事業を一体的に実施するには、市、地域、関係機関などをコーディネートする新たな仕組みづくりなどが必要であること、また、新事業に係る詳細については、これから順次示されていくとされていることなども踏まえ、今後、同規模の市町村の実施状況も参考にしながら、本市に合った実施方法について研究してまいります。

続いて2点目、困っている人の声をどのようにすくい取っていくのかにつきましては、広報やウェブサイトなどを通じて、相談窓口を周知しているところでありますが、生活に困っている人などは社会的に孤立し、自ら支援を求めることが困難な場合があるため、民生委員・児童委員などと連携を図りながら、状況把握に努めてまいりますとともに、生活福祉部各課のみならず、市が徴収する税や各種料金など

の担当課とも連携し、対象者の把握に努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

奥田議員。

○奥田議員 昨年、厚生文教委員会では、神奈川県座間市を視察させていただき、生活困窮者に対する断らない支援について学ばせていただきました。また、本年1月には和歌山県の公明党女性局で大阪府豊中市を視察し、生活困窮者自立支援の実践についてお話を伺いました。豊中市では、地域ボランティアや民生委員・児童委員などが対応する福祉何でも相談窓口をおおむね小学校区ごとに設置し、地域住民とともに見守っていく取組が功を奏し、課題解決につなげています。

この新事業は、自治体の手挙げ方式で実施していくこととなっておりますが、一部の自治体にとどまることなく、全ての自治体で実施できるよう、国や都道府県の市町村に対する助言や情報提供義務も明記されております。国や県の助言や情報提供を活用しながら、実施に向けた取組についての考えをお伺いいたします。

もう1点、先ほどは同規模の市町村の実施状況も参考にしながら、本市に合った実施方法を研究するとお答えいただきましたが、現時点で、同規模の市町村で断らない相談支援体制で、先進的な取組をしている市町村について把握されているのかをお伺いいたします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 改正法による新事業につきましては、断らない相談支援を含む3事業を全て実施する体制が必要であり、今後、国等からの情報提供を参考に研究してまいりたいと考えております。

また、断らない相談支援につきましては、これまでも地域共生社会の実現に向けた取組に関する実践事例集などにおいて、福祉に関する相談のワンストップ受付の取組など、先進的に取り組んでいる市町村の事例が情報提供されておりますので、これらを活用しながら情報収集しているところであります。

また、県内9市においては、令和2年4月から有田市が福祉の包括的な相談窓口として福祉相談室を立ち上げましたので、これらの実施状況などを参考に、研究してまいりたいと考えております。

○田畑議長 再々質問を許します。

(なし)

○田畑議長 これで、奥田富代子議員の3番目の質問を終わります。

引き続きまして、4番目の質問をお願いします。

奥田議員。

○奥田議員 次に、福祉タクシー券についてお伺いたします。

本市にお住まいの視覚障害のある方から、タクシー券が、年間10枚頂けるが、10枚だと往復使うと5回しか利用できない。橋本市や紀の川市のように、もう少し枚数を増やしていただくことはできないのかとの声を伺いました。

早速県下8市を調べたところ、和歌山市は、1・2級、A1・A2の手帳をお持ちの方は1枚500円の利用券を24枚、下肢・体幹・視覚障害1・2級の方は30枚配付しています。また、橋本市は、基本料金を年間25回分、紀の川市は、基本料金を1枚として年間20枚、海南市は、基本料金相当額のタクシーチケットを年間12枚つづり、有田市は、基本料金を年間28回分の割引券、御坊市は、基本料金相当額の助成券を年36回、田辺市は、運賃500円券を年間20回分、新宮市は、基本料金を年間30回分、それぞれの市の考え方や方針によるのか、財政によるのか、とても違いがあります。いずれにいたしましても、本市が10枚と少ないのが現状です。

そこで、1点目、タクシー券の活用状況、対象人数、申請人数、年間利用枚数についてお伺いたします。

2点目としまして、年間10枚としている根拠についてお伺いたします。

○田畑議長 ただいまの4番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 福祉タクシー券についての1点目、タクシー券の活用状況についてお答えいたします。

令和元年度の利用状況は、対象人数878名、申請者385名、計3,850枚を配付しております。このうち実際に利用されたのは1,186枚で、約31%の利用率となっております。

基本料金を年間10回分の10枚とした根拠でございますが、福祉タクシーの制度が始まった当初、公共交通機関及び交通手段を持たない障害者の方の社会参加を促すために、タクシー料金の一部を助成するという考えが基で始まっており、移動手段を持たない方に対して、行動範囲の拡大を支援するという観点から、他市町村の状況を把握した上で10枚としております。

○田畑議長 再質問を許します。

奥田議員。

○奥田議員 先ほども申し上げましたが、10枚では往復使うと5回分です。せめて視

覚障害者など、外出が困難な方に、月に1回の社会参加を支援するという観点から24枚配付してはどうかと考えますが、いかがでしょうか。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 福祉タクシー券の利用率が半数に満たない状況ではありますが、今回の新型コロナウイルス感染症の影響により、外出を控える生活が続く中、障害者の方々の閉じ籠もりを予防し、フレイルを予防し、社会参加の促進を図る上で、交付枚数を増やす方向で検討してまいりたいと考えております。

○田畑議長 再々質問を許します。

(なし)

○田畑議長 これで、奥田富代子議員の4番目の質問を終わります。

以上で、奥田富代子議員の一般質問を終わります。

しばらく休憩いたします。

午後1時15分から再開します。

休憩 (11時58分)

再開 (13時15分)

○田畑議長 休憩前に引き続き会議を開きます。

一般質問を続けます。

通告6番目、15番、増田浩二議員、発言席から一問一答方式で質問願います。

増田浩二議員。

○増田議員 15番、増田浩二。議長の許可を得ましたので一般質問を行います。

今議会では、全世界的にコロナウイルスが発生している中での一般質問となります。各種の取組面は、多くの議員の方からも通告があるように、市行政の取組や政治姿勢では、市民の命と暮らしを守る視点が行政として大切だと考えます。

今回、私が取り上げるのは、新型コロナウイルスによって、大津市において、市の窓口業務をはじめ本庁舎が全面閉鎖となった状況が生まれました。この点において、岩出市の窓口対応を他山の石という視点でなく、いつ岩出市もこのような状況となっても不思議ではない危機管理面から質問を行うものです。

大津市では、市職員が相次いで新型コロナウイルスに感染し、クラスター、感染者集団というものが発生したことを受け、本庁舎を4月の25日から5月の6日まで全面閉鎖が行われて、業務を停止した状況が出てきています。

幸い岩出市においては窓口を閉鎖するという事態になっていませんが、今日、岩

出管内で20代の方がこのコロナウイルスに感染したという報道もされてきています。いつ大津市のように職員が感染するか分からない状況も続いており、油断はできません。他の自治体のことと見るわけにはいきません。今回の大津市での新型コロナ発生においての窓口体制について、岩出市としてどのような教訓を得たのか。また、今後、岩出市がどう対応を考えているのかをお聞きするものです。

まず1点目に、自治体運営の在り方という面で、新型コロナ発生において、大津市役所における窓口閉鎖の教訓は、岩出市としてどう捉えているのか。この点をまずお聞きをします。

2点目として、大津市では、4月11日以降、都市計画部と建設部の職員、計11人の感染が判明し、20日から建設部の約140人を自宅待機とし、人との接触機会を減らすために、消防職員と企業局職員を除く本庁舎の約1,200人を対象に、2交代勤務を行い、市民への周知や庁内準備の日数を考慮し、25日からの全面閉鎖を決めたということでした。

大津市では、保健所や市内36か所の支所については開くということを行いました。コロナ対応や住民票の発行など、生活に密着した業務は支所体制の中で続けることができた。大いに役立ったとしています。支所機能がなければどうなっていたか分からないということが言われているのです。

岩出市においては、住民票、印鑑証明など、市民生活に関わる市民課窓口については本庁だけの体制であり、複数発行体制ができる支所という機能は持っていません。今後、支所機能体制の必要性があると考えます。市の考えはどうかをお聞きをしたいと思います。

3点目として、これまでも、私たち日本共産党市議団は、幾度となく住民の利便性の向上を図る上でも支所体制として、住民票や印鑑証明の発行などができる体制を、総合保健福祉センター内に設けるべきではないかという提案もしてきました。しかし、当局として、総合保健福祉センターとの距離を考えてみても、本庁まで来ていただくのに不都合なことはないと考えますと、かたくなに改善対策を取ることにはされてきませんでした。

今回の新型コロナウイルス発生によって、改めて支所機能充実の必要性が求められています。改めて総合保健福祉センターに市民課窓口の設置対応、これを求めます。当局の今後の対応についてお聞きをいたします。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 増田議員ご質問の1番目、新型コロナ発生における窓口体制についての1点目から3点目まで、一括してお答えいたします。

市職員に新型コロナウイルスの感染が確認された場合においても、各種行政サービスを継続する必要があることから、岩出市業務継続計画に基づき、業務を継続するための体制を確保しております。住民票発行をはじめとする各種窓口業務についても、当該所属職員が感染した場合においても、業務が継続できるよう当該業務を経験した所管外の職員の選定や郵送での対応、それと会議室等を利用して別室での窓口対応の実施などを想定しており、複数発行体制の整備の考えはございません。

また、総合保健福祉センターへの支所機能についても、業務遂行に必要な基幹情報システムや情報ネットワーク体制等を既に構築しており、本庁舎の代替庁舎としての機能を果たすことが可能となっております。

支所につきましては、行政区域が比較的広い自治体や合併等による行政サービスの低下を防ぐことを目的として設置されている場合が多く、本市においては、現在、支所を設置する考えはございません。

○田畑議長 再質問を許します。

増田議員。

○増田議員 相変わらず支所という体制を取ろうという考えすらないという点は、非常に残念かなというふうに思うんです。今、郵送対応というようなことを言われていましたけれども、現実的には、私、今回の大津という部分のところで起きたというこの教訓を、私が岩出市がしっかりと本当に教訓として学んでいるのかなというふうに思うところがあります。

そういう点では、そもそも支所機能というものをつくっていくという必要性がないということ自身はどうなのかというふうに思うんです。先ほども言いましたけども、郵送対応なんかでできるんだと言うんだけど、本当に今の支所機能を持たないという状況の中で、本庁の窓口機能が機能しない場合、その場合にはどう改めて対応を取っていくのか、この点、ちょっと再度改めてお聞きをしたいと思います。

それと、市民課として業務ができなくなる場合のリスク、こういう点については、現場としてどのような改善が求められると考えているのでしょうか。この点もお聞きをしたいと思います。

もう1点は、今回、窓口で飛沫感染予防ということなどの対応策、こういうものも行われてきたわけなんですけど、現実的には設置するまでにはかなり日があったような気もするんです。この点からは、危機管理面という点での取組面で、市民課と

してはどういう認識というんですかね、そういうことを現時点で、窓口対応の飛沫感染対応、これについてはどのような認識を持っておられるのかという点、この3点お聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 増田議員の再質問にお答えいたします。

まず1点目、大津市のケースを教訓としてということで、支所機能のお話でありましたが、当然のことながら、岩出市では、新型コロナウイルスは、うつさない、うつらないという対策の下、現在は各職員、毎朝体温を検温し、体温に異常がある場合は出てこないようにするというふうな日頃からの準備も行っております。

それと、先ほどの支所機能の話ですが、総合保健福祉センターには、さきの答弁でもお答えいたしましたが、基幹情報システムや情報ネットワーク体制を構築しておりますので、万が一の場合は、準備をすればそこでも住民票の発行などは可能となります。ただ、常設としての支所対応というのは検討していないということでございます。

それと、2点目の市民課が業務ができなくなるリスク、これは今お答えしたとおり、そういう支所機能というのも、総合保健福祉センターで準備をすれば可能ということでございます。

3点目の飛沫防止対策に、今現在、各窓口に木製の型枠で造っております。これは日にちがあったというご指摘頂いたんですけども、実は当初はやはりこういう、今現在、議場にも設置されております。アクリル板の購入を検討したんですが、その時点では在庫がないという状況があったことから、いち早く飛沫防止対策をするということで、木枠を造ってシートを張るということでの対応をしたところでございます。日にちがあったというのは、第1点目には、当時、アクリル板の在庫がなくて、なかなか発注しても購入できない状況が続いたということがございます。

○田畑議長 再々質問を許します。

増田議員。

○増田議員 支所機能という面、こういう点では、今お答えいただいたのは、あくまで総務部長のお考えだと思うんです。実際、現場で働く、現場の窓口で働くという、そういう方というのが、やはり一番大事だと思うんですね。

現実的に、現場で働いている方の声、これについては、例えば、課長として、現実に現場で働いている方の声として、今回のコロナ問題についての課題と問題点、

職員同士の中でもいろんな話合いというものが多分されてきていると思うんです。

その点については、こういった取りまとめというようなものなんかはされているのか、また、こういう問題点をいつ検証するのかと。同時に、来年度以降にどう反映していこうというような形をしているのか、現場の声という点については、どうされていこうとしているのかという点、この点をお聞きしたいと思います。

それと、最後に市長にもお聞きをしたいんですが、現実的には、今の現状を改善する必要があるんだというふうに私は認識をしています。総務部長のほうでは、あくまでも複数の発行体制、支所体制というのは取らないんだということを言われるんですが、市長としては、今回のコロナ問題についての支所機能面という点ではどのように感じておられるのか、最後にお聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

市長。

○中芝市長 増田議員の再々質問にお答えをいたします。

市としては、十分検討した上で答えたのが総務部長の案でございます。

○田畑議長 市民課長。

○大島市民課長 増田議員の再々質問にお答えいたします。

市民課としまして、新型コロナウイルス感染症につきましては、課内会議を実施いたしております。来庁者の多い時期でありましたので、窓口の飛沫感染防止の対策を早急にしてほしいとの声が上がリ、要望した結果、先ほど部長の答弁にもございましたとおり、窓口のほうに飛沫感染シートを設置していただいております。

あと、各種証明書発行につきましては、休日証明書発行予約、休日夜間ボックス、郵送等による請求について、案内等し、3密を防ぐ対策で実施しております。現時点での窓口の飛沫感染防止対策ですが、毎日、業後には窓口のカウンター、ボールペン、番号案内等、全て消毒のほうしております。

○増田議員 ごめん、議長。取りまとめという点はどうなのかという点と、来年度以降、どうしていくんかという、現場の取りまとめというのはいつ行って、今後どうされていくのかという点はお答えいただけてないんで、現場ではどういう体制を取っていくんかという点、この辺お聞きしたいと思うんです。

○田畑議長 分かりました。総務部長。

○増田議員 総務部長、関係ないで。現場やで。取りまとめているんやったら答えてください。

○田畑議長 総務部長。

○大平総務部長 増田議員の再々質問にお答えいたします。

各窓口の職員の現場での声の取りまとめということでございますが、これにつきましては、岩出市では新型コロナウイルスの対策本部を設置して、最初の答弁でお答えをいたしました、岩出市の業務継続計画の作成など、各窓口の意見を聞き、その中でこういったことをすべきかということも意見をその場で吸い上げて、対策本部において、こういう判断ということをしてございます。

○田畑議長 これで、増田浩二議員の1番目の質問を終わります。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

増田議員。

○増田議員 次に、公園管理について質問を行います。

新型コロナウイルスの下、家に閉じ籠もりがちな子供たちや保護者は、今思いっきり体を動かしたいと、公園で遊びたいと思っている人もたくさんおられます。岩出市における公園の管理については、公園のできた、造られてきた経緯の中で、事業部、教育委員会管轄など、複数の部署で管理を行っています。公園にある遊具に危険性があるかないかは調査されていますが、基本的には、この点検、調査はどのような体制で調査をしているのか、この点をまずお聞きをします。

2点目として、公園遊具に関しての点検・調査において、点検業者に対してどのような調査内容を依頼しているのか。また、市にどのような報告をしてくれているのか、調査項目をお聞きしたいと思います。

3点目として、大きな公園で子供を伸び伸び遊ばせたいという保護者も多くいるわけなんです。岩出市においては、さぎのせ公園、大池公園という公園がこの部類に入ります。これまでも、さぎのせ公園には駐車場があるが、大池公園には駐車場がなく駐車場を造ってほしいという市民の声、この声なんかも取り上げてきましたが、当局は、大池公園については、近隣の方の利用を考えているとして、市当局は整備についての考えを持っていません。しかし、多くの市民の皆さんは、駐車場の整備を願っているわけなんです。この声に、私は応えていくべきだと思います。

私は、大池公園の北西にある四ヶ字所有の土地を所有者の理解を得て活用させてもらえないのかなど。土地の所有者に協力を願えないのかなというふうに思うのです。現在、この土地はゲートボール場の看板も設置されていますが、その上に駐車場についての申込というようなことなんかの張り紙なんかも書かれているわけなんです。現在の状況は、入り口は封鎖されています。誰も駐車場として利用もされていない状況があるんじゃないでしょうか。

岩出市として、この場所を借り受ける、こういうことなどで、まさに土地の所有者と岩出市双方に利便性が生まれるんじゃないかというふうにも考えます。市としての今後の対応についてお聞きをしたいと思います。

4点目は、大宮神社にある公園については、現時点で滑り台については、一番上の部分に穴が幾つも空いており、遊具自体の改善が求められている現状があると感じています。質問のすり合わせのときに、大宮神社の公園は、市の管理ではない公園だということも聞きましたが、劣化対策や遊具周辺の整備、こういう点については、市としてはどのような考えを持っているのか。また、整備が必要な状況ではないのかなというふうには感じないのかなというふうに私は思っています。

そもそも大宮神社は、日本武尊を主祭神として、和銅5年（西暦712年）に熱田神宮より勧請、つまり神仏の分身・分霊を他の地に移して祭ることがされて、大宮神社が創建されて、当地の産土神となりました。産土とは生まれた土地という意味で、その土地を守護してくれる神様というそうです。

中世、高野山金剛峯寺を下った興教大師覚鑿が、根来寺開創に際して、康治元年（1142年）に仏法の守護神として神祇官八神が祭られて、幾つかの神社の祭神になり、鳥羽上皇の勅願所というところに定められたそうです。

しかし、天正13年（1585年）の豊臣秀吉による根来攻めを受けて、社殿が焼失をし、現在の社殿は江戸時代に紀州藩士の徳川頼宣によって再建されたと言われているような神社です。要は、このような由緒のある神社なんです。

こういうような大宮神社内の公園について、市としてどのような感覚で、この公園というものについての認識を持っておられるのか。

そして、私が今通告させていただいたような点については、どのような市の対策を考えているのか、この点についてお聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

事業部長。

○田村事業部長 増田議員ご質問の2番目、公園管理の在り方について、通告に従いお答えいたします。

まず1点目、公園管理について、点検・調査は、基本的にどのような体制で調査をしているのかについてお答えいたします。

事業部管理公園につきましては、団地内公園は、3年ごとに専門業者による遊具点検を行っております。また、さぎのせ公園及び水栖大池公園は、使用頻度が高いことから、毎年度、同点検を行っております。

なお、点検の結果により、遊具に不具合があった場合は使用禁止措置を行い、順次計画を立てて修繕をしております。

次に2点目、点検・調査に対しての報告項目はについてお答えいたします。

遊具の点検内容は、一般社団法人日本公園施設業協会が規定する定期点検総括表、定期点検表に基づいて実施し、報告することとなっており、主な内容につきましては、構造部分のがたつき、腐食、破損、部材の磨耗・欠落・緩み等の確認、使用継続の可否の判定となっております。

次に3点目、大池公園に駐車場をという声に、池西北にある土地の活用についてお答えいたします。

平成30年9月議会で田畑議員にご答弁いたしましたとおり、水栖大池公園を開設するに当たり、公園の日常管理等を担う水栖大池保全委員会と駐車場の必要性について協議したところ、管理上の問題等もあり、必要ないと意見がまとった経緯があることから、市としては、池西北にある土地を駐車場として活用する考えはございません。

次に4点目、大宮神社にある公園は、滑り台の劣化対策や遊具も増やすべきなどを行うべきではないかについてお答えいたします。

増田議員ご質問の公園につきましては、民間が所有する土地であり、岩出市の管理する公園ではございません。

○田畑議長 教育部長。

○湯川教育部長 教育委員会の管轄では、大宮緑地総合運動公園と東公園プール、該当いたします。

まず、大宮緑地総合運動公園につきましては、遊具等はございませんが、芝生などに小石あるいはガラス片など危険な物が落ちていないか確認をしております。

東公園プールには、滑り台1台、4人乗りブランコ1台、うんてい1台、砂場1面、三段鉄棒1台を設置しており、点検については、職員により、年1回、腐食具合やねじの緩みによるぐらつきの有無等の点検を行い、不具合が生じた場合は、直ちに使用を中止し、修繕を行っております。

また、草刈りや剪定等も実施し、公園整備に努めております。

今後も点検を実施し、診断結果に客観性が求められる場合は、有資格者により再点検を行うなど、安全に使用していただけるよう努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

増田議員。

○増田議員 幾つかお聞きをしたいと思います。

遊具の点検という面においては、遊具というのは公園だけでなく、保育所にもあります。点検するときは、先ほど、3年ごととかいうことも言われていましたが、保育所や小学校、各自治会における公園、これについても点検場所として点検依頼をしているのでしょうか。これが1点です。

もう1つ、市が管理しない私の施設、認定こども園や、今言われた公園などにおいての遊具の点検管理という点では、管理協定というようなものなどが結ばれているのでしょうか。認定こども園などの遊具は、どのような点検体制となっているのでしょうか。この点をお聞きしたいと思います。

3点目には、大宮神社の公園です。私は、この通告を出して、金曜日の日に事前のすり合わせというものなんかもさせていただきました。今、部長のほうから、市の管理する公園でありませんと、一言で言われました。私、通告出して、危険ですよ、こんな状況なんですよということを言ってから、今のこの時点でも、あの大宮神社の公園について、市はどのような認識を持って調べたのか、どんな状況だったのか。市として、こんな対応しましたよ。そういうことすら答弁がありませんでした。本来なら、こんな危険な公園の状態があるんだったら、増田議員さん、市が調べて、これこれこういうような状況だったんで、こういうふうにします。こういうようなことを私だったら、金曜日の時点で報告します。ところが、一般質問のこの時点になってでも、現状認識についてどうなのかというようなことすら言われません。非常に残念な思いをしています。

利用される方は、市のものなのか、また個人のものなのか、こういうものは分からないんです。危険なものは利用できないから何とかしてほしいというふうに思っているんです。この大宮神社の中にある公園、設置されたのは、先代の宮司さんかどうかは分かりませんが、神社に公園を造られたこの思い、この思いを酌み上げる対応を私は取っていただきたいと思うんです。

代表者、言わば責任者である神主さん、会社で言えば社長に当たるというふうになるんですが、この方に権限がどこまであるのかは私は分かりませんが、少なくとも何らかの改善対応というか、危険防止の対策、こういうものなんかが要るんじゃないでしょうか。

実際には、和歌山県の神社庁、和歌山市の和歌浦にあるわけなんです、ここの許可を得なければ何もすることができないのか。市としてもどこまで調べられたのかは分かりませんが、私、少なくとも、先ほどの市の管理する公園ではありません

というような認識でいること自体が、市の見識が問われるんじゃないかというふうに思うんです。

あの公園、実際に調べられたんですか。その辺のところはどうか。改めてお聞きをしたいと思います。

大池公園については、私は、四ヶ字の方ですか、その方と話し合っ、必要がないというようなことを言われたんですが、それは現実的には、市としての見解でしょう。住民の皆さんの気持ちというのも、私はもっと理解していただきたいというふうに本当に思うんです。実際に、あの公園、使いたいけども、やっぱり不便なところがいっぱいあるんだと。ぜひともこの駐車場整備という点で、してもらえないかというのが、やっぱり多くの住民の皆さんの願いなんですね。そんな中で、現実的には、あそこの土地、言わば遊休地というてええんか、遊んでいるというてええんか、有効活用が本当にされてないという状況があるんじゃないのかなというふうに、私は本当に思うんですね。

その点では、市として必要ないという部分がどこから出てくるのか。市民のために前向きになって努力をする、こういう考えに立たれないのが、なぜなのかという点、この点について再度お聞きをしたいと思いますというふうに思っています。

以上、4点についてお聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

子ども・健康課長。

○広岡子ども・健康課長 増田議員の再質問にお答えします。

事前の通告を頂ければ資料は用意しておったのですが、急なご質問でしたので、ちょっと細かいところまではあれですけども。保育所の遊具に関しましては、2年に1回、点検を行っております。もちろん毎日、保育士による点検も行っております。これらは全て児童福祉施設の基準が決まっておりますので、それにのっとり、保育所、認定こども園ともに行っております。

○田畑議長 教育部長。

○湯川教育部長 小学校の遊具ですけども、各小学校で、毎月定期点検を行い、その結果を遊具等点検表に記入し、月初めに教育委員会に提出させております。また、年1回、専門業者による点検を行っております。点検の結果、緊急性を考慮して、順次修繕してございます。

○田畑議長 事業部長。

○田村事業部長 再質問にお答えいたします。

市管理以外の公園の遊具につきましては、市からは自治会に対して指示はしてございません。

それと、大宮神社の公園の遊具の件なんですけども、大宮神社の公園の所有者は、増田議員言われるように、宗教法人大宮神社となつてございます。民間の土地において、個々に設置された遊具につきましては市で把握しておりませんし、所有者の責任において適切に管理すべきと考えております。

なお、大宮神社に設置してある遊具につきましては、以前、宮司さんから点検等の相談があったことから、その後、適切な管理については話を行っており、今回の増田議員からの一般質問を受けまして、再度伺ったところ、管理責任、遊具の必要性について、この公園につきましては、地元の子供さんが遊ぶということで、地元区と協議して、撤去の方向で話を進めるとのことでした。

それと、水栖大池公園の駐車場整備の再検討につきましては、水栖大池公園につきましては、農村地域の住民のために、憩いや地域活動の場を提供することを目的として設置したものであります。遠方からお車でお越しになる来場者は想定してございません。また、今回の一般質問を受けまして、日常管理を担っていただいている水栖大池保全委員会に駐車場新設について、改めて相談したところ、管理負担の増加、近隣住民の影響等も踏まえて、当初の意見に変更はないとのことでした。

以上のことから、市において再度検討する考えはございません。

○田畑議長 再々質問を許します。

増田議員。

○増田議員 2回目のときにも若干触れたんですが、認定こども園なんかの私の施設、そういうところなんかは管理協定というようなものなんかは、事故なんかも含めて、想定した場合とか、いろんな形で管理協定というものなんかを結ばれているのか、それ以外にも、今、市のほうで、大宮神社みたいな公園については把握してないということも言われたんですけども、現実的には、把握しないでもいいんでしょうか。現実的に、例えば、そういった市が管理しない公園、公園について、いろんな条例とか規定とか、そういう部分なんかが必要ではないんでしょうか。

現実的に、先ほど、大宮神社さんとも話をしてきましたというようなことも言われました。この間、設置した当時から、そういう場合なんかについて、管理協定というんですか、市としての管理規定や条例、こういうものを本来ならば、その当時からきちんと条例化なり規則化すべきではなかったんでしょうか。今の話だったら、今の岩出市においては、そういう市が管理しない部分についての管理については、

何もそういう持ち主さんと規定なんかも決めていないというようなふうには聞こえたんですが、市として、市が管理しない、そういう部分の施設とか公園、これについてはどんな規定で、今後進めていくつもりなんですか。この点、最後にお聞きをしたいというふうに思います。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

子ども・健康課長。

○広岡子ども・健康課長 増田議員の再々質問にお答えします。

そもそものご質問が公園管理ということであったかと思うんですが、最初から保育園のことを聞いていただくのであれば、最初から言っていただければありがたかったんですが。認定こども園につきましては、認定こども園のほうで点検のほうは行っておりますし、また、市と県とどちらとも監査のほうを年1回行っておる形になっております。

○田畑議長 事業部長。

○田村事業部長 再々質問にお答えします。

私有地に設置している公園につきましては、市で関知する考えはございません。

○田畑議長 これで、増田浩二議員の2番目の質問を終わります。

引き続きまして、3番目の質問をお願いします。

増田議員。

○増田議員 3点目の質問として、根来寺における入山料に関する質問をさせていただきます。

まず、市長にお聞きをしたいと思うんです。私は、根来寺周辺については、市としても学術・文化ゾーンとしての認識をされて、市民の癒やしの場所としても、緑が多く、静観なたたずまいと、市民の皆さんに利用されている地域だというふうに思っています。

まず1点目として、市長においては、根来寺周辺という地域、これは岩出市民においてはどのような地域であるというような認識をされているのか、この点をまずお聞きをしたいと思うんです。

2点目として、数多くの方が根来寺に来られているわけですが、根来寺の散策において、入山料が徴収されるようになりました。このことによって、根来寺周辺にはちょっと行きにくくなったと。今は行かないようにしているんだというような方の声も聞きます。言わば、入山料については、市民にとっては大きな負担になっている、そういうような状況が今生まれてきています。私は、せめて岩出市民の方に

対しては、入山料の軽減策、また利用者に対しての補助や減免対応というようなものを考えてはどうなのかと思います。この点についてお聞きをしたいと思うんです。

3点目は、皆さんもご存じのように、県の緑花センターなどは、高齢者の皆さんなんかには無料というふうになっています。入山料そのものについては根来寺さんが取っているわけなんですけど、せめて岩出市の高齢者なんかに対しては、無料にしてほしいという声も多いんですが、根来寺さんへの協力依頼というような点は、市として考えないんでしょうか。この点についてお聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの3番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

市長。

○中芝市長 増田議員ご質問の3番目、根来寺の拝観料についての1点目、根来寺周辺とは、岩出市民においてどのような地域だと認識しているのかについて、お答えをいたします。

根来寺周辺地域は、新義真言宗総本山根来寺の歴史に培われた歴史文化的遺産が残る文化・文教地域であり、歴史文化と並び豊かな自然とも併せて、岩出市唯一の観光資源でもあります。岩出市民の皆さんにとって誇るべき財産であると認識をしております。

なお、詳細については担当部長から答弁させます。

○田畑議長 事業部長。

○田村事業部長 増田議員ご質問の3番目、根来寺の拝観料について、通告に従いお答えいたします。

まず1点目、根来寺周辺とは岩出市民においてどのような地域だと認識しているのかについて、お答えいたします。

根来寺周辺地域は、文化・文教地域であり、岩出市の歴史、文化、観光の中心であります。国宝であります根来寺大塔はじめ重要文化財の大師堂、不動堂、光明真言殿、大伝法堂、大門、行者堂、聖天堂、それと旧県議会議事堂「一乗閣」など、1つの国宝、8つの重要文化財が存在し、歴史遺産を保護・伝承すると同時に、観光面においては、これらの文化財を活用し、根来寺と協同で観光地としての魅力向上を図り、観光による経済活性化、地域振興を目指しております。

次に、2点目、3点目について、一括してお答えいたします。

入山料の徴収に関しては、一宗教法人の裁量によるものと考えますので、行政による許認可の必要はなく、市において関与すべきものではないと考えております。

○田畑議長 再質問を許します。

増田浩二議員。

○増田議員 幾つか、これもお聞きをしたいと思うんですが、今も言われたように、裁量権は、やっぱり根来寺にあると思うんですね。そのときに、実際に根来寺さんが入山料を取るようになったときに、市に対して、今度、根来寺として入山料というふうな形として取ることになったんだというような報告みたいなものなんかはあったんでしょうか。これ1点です。

同時に、逆に、市として、なぜ根来寺さんで入山料を取るようになったのかというようなことなんかは、逆に根来寺さんに問合せというようなことなんかは、その理由についてなんかをされたんでしょうか。この点をまず1点をお伺いをしたいというふうに思うんです。

もう1点は、旧和歌山県議会議事堂、県の施設なんですが、ここについては、入館料の減免というのが岩出市でされてきています。旧和歌山県議会議事堂の条例の中の第6条に、次の各号のいずれかに該当するときは入館料を免除するものとする。1番目に、身体障害者福祉法に基づく、身体障害者手帳、療育手帳制度要綱に基づく療育手帳または精神保健及び精神障害者福祉に関する法律に基づく精神障害者保健福祉手帳を提示した者が入館するときと、もう1点は、市内に所在する幼稚園、保育所、小学校、中学校並びに高等学校が保育活動や学校教育活動として入館するときとされています。

私は、せめてこういった方たちが根来寺に入山する場合、こういう場合は旧和歌山県議会議事堂で入館料の免除しているような、市としての入山料に対する免除制度というんですか、こういうものを私は市がやっぱり考えるべきではないかなというふうに思うんです。この点について、入山料そのもの自身は根来寺さんのものだけども、市として、この入山料に関しての市民に対する減免制度、こういう点について考えるのか、考えないのか、今後検討していくのかということなんかを市としてどういうふうに認識しているのか、この点をお聞きしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

事業部長。

○田村事業部長 増田議員の再質問にお答えいたします。

入山料、報告はあったのか、理由を問うたのかというご質問ですが、法令に基づくものでありませんけれども、連絡はございました。詳細な理由につきましては、公的な報告を受けてございません。

ただいま県議会議事堂の減免規定の話をしたんですけれども、県議会議事堂につ

きましては市の管理施設となつてございます。

根来寺の入山料の補助を行えないかというご質問なんですけども、根来寺は、広く考えれば一民間の施設であります。民間施設の日常的な利用料金等に対しまして、市から補助や補填を行う考えは、現在のところございません。

○田畑議長 再々質問を許します。

増田議員。

○増田議員 非常に残念な答弁、返ってきたなというふうには思っています。午前中に奥田議員のほうから福祉タクシー券制度、こういう制度の質問がありました。その中では、やはり社会的弱者に対してのそういう制度というやつを、答弁を聞く限り、前向きに改善していく、こういうような内容だったと思うんですね。

私は、岩出市として、なぜ岩出市民の皆さんに対して、入山料というのは、確かに根来寺さん独自のかけてるやつだけでも、それに関係して、住民の人が、やっぱり大きな負担になっているんだから、補助制度という部分をやっぱり検討してはどうかというふうに、ずっと質問もしてきたんですが、全くそういうふうな考えはないというのは、違いというのが、どこに違いがあるのかなというふうに、やっぱり思うんですよ。

本当に岩出市民の皆さんに負担軽減策、また、いろんな面で生活向上につながっていくというのかな、そういう形のことを考えないというのが非常に残念なんですけども、そういう点では、先ほど県議会の話したけども、例えば、幼稚園とか保育所、小学校とか中学校、特に根来のお寺さんなんかは、保育所の皆さんなんかもよく行かれるんじゃないかなというふうにも思うんです。

そういう点では、やっぱり市の保育所なり小学校の子供たち、中学校の子供たちなんかは、根来寺さんに行ったときには、市として、やっぱりそれは免除してあげるといような視点にならないのが本当に残念なんですけども、そういうことは、私は再度改めて見直して行ってほしいと思うし、これは教育委員会なんかにも改めて聞きたいんですけど、そういう小学校とか中学生の子供さんが、岩出市の一番の観光名所というのか、一番の売りでしょう。そういうところに行くときに、学校に対して、そういう部分の補助というようなことなんかをする考えはないですか。この点、最後にちょっとお聞きをして、質問を終わりたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

事業部長。

○田村事業部長 再々質問にお答えいたします。

福祉タクシーの件なんですけども、福祉の目的等、公的な施設をもって実施する補助制度は別のもと考えてございます。寺院の入山料につきましては、公的サービスの対象とは別なものであると思っております。

それと、根来寺なんですけども、たくさんの方が訪れる初詣の時期や紀州根来寺かくばん祭りの開催など、入山料を無料にしていると聞いてございます。それと、早朝や夕方以降につきましても徴収は行っておらず、境内を散策することも可能と、併せて聞いております。

○田畑議長 教育部長。

○湯川教育部長 再々質問にお答えいたします。

まず、小学校、中学校等々、入山する場合の対応ということなんですけども、この場合は、教育委員会のほうで根来寺さんと協議をいたしまして、無料にさせていただくようにお話をしております。

また、根来寺の入山料については、団体の場合は割引があるとか、いろいろとそういう減免制度もあるということでございますので、小学校で団体で行く場合とか、これは無料にさせていただくようにお話をしているところでございます。

○田畑議長 これで、増田浩二議員の3番目の質問を終わります。

以上で、増田浩二議員の一般質問を終わります。

しばらく休憩いたします。

午後2時30分から再開します。

休憩 (14時13分)

再開 (14時30分)

○田畑議長 休憩前に引き続き会議を開きます。

一般質問を続けます。

通告7番目、16番、尾和弘一議員、発言席から一問一答方式で質問願います。

尾和議員。

○尾和議員 それでは、議長の許可を得ましたので、一般質問を行います。

まず第1点についてであります。今回は障害者雇用、2番目に、複合災害発生時における避難計画、3番目に、学校再開後のコロナ感染に関して、監査の業務について、紙おむつリサイクル事業について、孤独死・自死への本市の対策について、土砂災害危険区域の固定資産税減免について、7項目について質問を行います。市当局の誠意ある前向きな答弁を期待して、質問をさせていただきますので、よろしくお願いをいたします。

まず第1点、障害者雇用についてであります。

私は、2016年6月議会において、障害者就労施設からの物品等の購入等をはじめ岩出市の雇用率及び雇用者数を質問しました。その際、法定数は、平成26年6月1日現在、4名であり、実雇用率は2.46%であり、達成しているとのことでありました。2018年の9月議会において一般質問し、障害者雇用の点について、再度質問しました。このときには、中央官庁等々において、雇用者数が実際には事実でなかったということもありまして、地方自治体、国とも障害者雇用に対する認識が問われたときでありました。2018年の12月議会において、私は、法定雇用率が不足をしているという事態に対して、1名雇用すべきであるということが明らかになりました。今後、1名の雇用計画のスケジュールを答弁ください。

今回で3回目の質問をしたわけでありまして。市の答弁は、その議会において、総務部長及び市長は、法定雇用率を満たしていない。今後、法定雇用率の確保を目指すようにしていくと、この議場において発言をされました。また、12月議会では、総務部長は早期に年度途中からでも採用したいと答弁をされたのであります。

最近のわかやま新報の新聞において、和歌山労働局が、2019年度の雇用状況について、法定雇用率を達成していない岩出市、橋本市、古座川町、白浜町の和歌山県内4市町に実施勧告を出し、採用計画の作成を求めているのであります。当市にとって明らかに不名誉なことであり、法を守るべき自治体を守らない。この件については強く抗議するとともに、答弁を求めたいと思います。

今日までの経過と、なぜ法を守らないのか。雇用率は満たしているのか。

2番目に、労働局からの実施勧告と採用計画作成をしてきたのか、その点について市当局の答弁を求めたいと思います。

○田畑議長 ただいまの1番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の障害者雇用についてのご質問にお答えいたします。

1点目の雇用率は満たしているのかについてですが、市では、身体障害者を対象とした職員の募集を令和元年10月27日、12月1日と2回実施いたしましたが、2回とも応募者がゼロという結果であり、現在、雇用率は満たしておりません。

2点目、労働局からの実施勧告、採用計画作成についてですが、令和元年6月18日付で、障害者採用計画通報書を提出し、その結果、令和2年3月12日付で和歌山労働局長から法定雇用率を達成するよう勧告を受けております。現在、雇用率は達成されておりますが、今後も障害者採用計画のとおり、雇用率を達成できるよ

う、地方公共団体の責務として、引き続き障害者を雇用するように努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 今、総務部長のほうから答弁をされましたが、この障害者雇用の促進に関しては、基本的人権を守る、障害者の雇用促進をするという立場から、市の政策として、地方自治体の責務として、この問題を重視をしているわけであります。いかに岩出市が障害者に対する認識が甘いのか。今の答弁では謝罪の一言もありません。私は、この2年間、この問題について質問をしてきたわけですから、その経過について、今、総務部長のほうから募集を2回実施したけども、応募者がいないということでありました。そしたら、雇用率を達成しなくていいかということでありました。まさしく岩出市の姿勢が問われていると言わざるを得ないのであります。

働く障害者は年々増え、50万人に達し、企業の半数が法定の雇用率を達成している現状の中において、さらに雇用率を引き上げていく。そして、精神障害者も対象者に加え、さらに就労拡大に取り組む大事なこの時期であります。

私たちは、この責任と義務において、岩出市の姿勢を改めていただきたい。強く求めたいと思います。

その上で、今日までの責任と義務について、再度、岩出市の基本的な考え方をお聞きをしたいと思います。

さらに、募集の方法について、どういう募集をしてきたのか。募集をしたけども、応募者がゼロだから仕方がないという姿勢を改めていただきたいのであります。障害者雇用は、地方公共団体は2.5%として、都道府県の教育委員会は2.4%を達成するよう勧告が出ているわけですから、これを達成していく。細心の注意を払い、最大限の努力をしてきたかという問題であります。この点について、再度、岩出市の考えをお聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の再質問にお答えいたします。

まず、市としては、現在雇用率を達成していないということは、地方公共団体の責務としては果たせていない状況であるということで、その責任はあると考えております。ただ、市のほうも何も手だてをしなかったということではなく、先ほどもご答弁の中で言わせていただきましたが、令和元年の10月27日、12月1日と2回、

身体障害者を対象とした職員の募集、ホームページ等でやりましたが、結果的には応募者がゼロであったということでございます。

採用試験を実施して、応募者がいない現状、また、実際受験されて合格者があったとしても辞退されるというようなことも考えられることから、雇用率達成は非常に厳しい状況であると考えております。

しかしながら、先ほども申しましたが、障害者雇用率を充足できていないということは、深く認識をしているところでございます。引き続き障害者雇用率の充足に向けて、応募を続けて取り組んでまいりたいと考えてございます。

○田畑議長 再々質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 基本的な姿勢で、私は一番問題なのは、民間であればペナルティーとして、1人に対して課徴金という形で納付しなければならない制度があるわけです。地方自治体は、それが無いからやらないんだというように捉えざるを得ないわけですね。岩出市は、その課徴金については、地方自治体は納めなくていいという認識はあるのではないだろうかと思うんですけども。

まず最初に、部長のほうから答弁あったんですが、2年間、何をしてきたかということで、私はまず最初に、岩出市民に対して、誠に申し訳ないと、謝罪を始めてから答弁をすべきでないかなと思うんですね。やはりお役所仕事というのは、そういう認識でおられると言わざるを得ないのであります。

まして、岩出市の基本方針には、障害者の人権やそういうものを守っていくと大見えを切って、パンフレットに書いているわけですから、最低の法律を守る、これが基本姿勢にないと、何事も岩出市民からの信頼を得ないし、岩出市の行政に対して不信感を持つということになるかと思うわけでありまして。

岩出市の精神・身体障害者、何人おられるんですか。岩出市の在住者だけでも、近隣の市町村でもいいと思うんですけども、別に岩出市民の方が障害者の雇用に応募するということが、ないと思うわけでありましてから、別に他の市町村から応募されてもオーケーだと思いますし、岩出市の障害者、担当課で今何人把握をされておりますか、ご答弁ください。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の再々質問にお答えいたします。

現在、障害者の雇用率が達成されていないことについて、謝罪をすべきではない

かということをございますが、現状、雇用率を達成できていないということは現実でございしますので、その点については雇用率が達成できるように、これからも努めるということをございます。

それと、民間の事業者であればペナルティーがあると。地方公共団体はペナルティーがないからそういう状況になっているのではないかというようなご質問であったかと思いますが、市としましては、ペナルティーのあるなしにかかわらず、障害者の雇用率を達成するという事は、法律で決められていることをございますので、今現在は、確かに達成はしておりませんが、採用試験等も実施してきたところをございます。尾和議員がおっしゃられていた、市内だけにこだわることはなくというようにお話もありましたが、広報の方法については、またそれぞれ検討していきたいと思いますが、引き続き採用試験の実施をしていきたいと考えてございます。

○田畑議長 地域福祉課長。

○長倉地域福祉課長 尾和議員の再々質問にお答えいたします。

岩出市の障害者の方ということで、現在、身体障害者手帳を1級から6級までの方で、全体で平成28年度、1,847名でございます。

○尾和議員 議長、身体障害者だけじゃなくして、精神障害者も雇用したらこの枠に入るんで、精神障害者も含めて、別々に回答してください。

○田畑議長 地域福祉課長。

○長倉地域福祉課長 精神障害者保健福祉手帳所持者数は、平成28年度で344名でございます。

○田畑議長 これで、尾和弘一議員の1番目の質問を終わります。

引き続きまして、2番目の質問をお願いします。

尾和議員。

○尾和議員 2番目の質問を行いたいと思います。

新型コロナウイルス感染症が全国的に広がりを見せ、今後、収束傾向に見えても、再び感染の拡大も予測されております。こうした予断を許さない状況の中、これから台風シーズンや水害、地震などの災害の発生と、そのおそれがある場合、市は避難勧告・指示などの避難所の発令とともに避難所を開設し、避難者を受け入れることが必要になります。

間もなく大雨、気候変動の季節を迎える中において、市はどうしていくののだろうかとは私には考えております。地域や避難所となる施設の事情に配慮して、マニュアル等を作成し、新型コロナウイルス感染症に対応した避難所運営等を円滑に行えるよ

う、避難方法など、住民への事前周知のほか、避難所で必要な物資、資機材、要員の配備や役割分担、手順の確認など、敏速かつ着実に備えておくことが求められます。

これまでの災害における避難所の環境に鑑みると、3密、密閉、密集、密接となりやすく、新型コロナウイルス感染症が拡大しやすい環境にあると言えます。また、ワクチンや治療薬が確立してない現状では、より一層の感染防止に努めなければなりません。3つの密のおそれがある避難所の運営をどうするか。指定緊急避難場所の運営について、可能な限り感染防止対策に留意する必要があります。

市民の命と健康を守るために、前例のないこの危機にどうしていくのか、そういう観点から4点にわたって質問をしたいと思います。

まず第1点は、避難行動計画をどうしていくのか。

2番目に、避難所の感染予防と備蓄はどうなっているのか。さらに、避難所収容人員の見直しについてどうするのか。

それから、3密への対策をどうするのか。

避難所の見直し、及び長期避難となった際の感染対策はどうされようとしているのか、お聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの2番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

市長。

○中芝市長 尾和議員ご質問の2番目、複合災害発生時における避難計画についてですが、新型コロナウイルス感染症の影響下において、本市においては、いつ発生しても不思議でない南海トラフを震源地とする巨大地震や中央構造線を震源とする巨大地震、また近年多発する風水害などが懸念されます。

このような状況下において、避難所開設時には、密閉、密集、密接のいわゆる3密の回避を図るため、避難者同士の距離の確保をはじめマスクの着用や手指消毒の徹底、間仕切り段ボールの設置などの感染症対策を実施することとしております。

また、風水害時等において、事前に開設する避難所についても、従来より拡大して開設することとしております。

詳細につきましては、総務部長から答弁させます。

○田畑議長 総務部長。

○大平総務部長 尾和議員ご質問の2番目、複合災害発生時における避難計画についてお答えいたします。

1点目の避難行動についてですが、災害発生時における避難行動については、自

分や家族の命は自分で守る自助、自分たちの地域は自分たちで守る共助が重要となり、避難所や浸水想定区域などを示した防災マニュアルを全戸配布するなどし、市民への啓発に努めております。

また、新型コロナウイルス感染症対策としましては、避難所での密集を避けるため、親戚、友人、知人宅などへ避難することも広報してまいります。

次に、2点目の避難所の感染予防と備蓄、避難収容人数の見直しについて、3点目の3密への対策について、一括してお答えいたします。

避難所での感染予防については、岩出市地域防災計画や避難所運営マニュアル等に基づき、避難所におけるマスクの着用をはじめ手指消毒の徹底、避難者同士の距離の確保などの対策を実施することとしております。

感染予防対策に係る備蓄物資についても、マスクや消毒液、間仕切り段ボールの備蓄を行っております。

避難所の収容人員についても、避難者同士の距離を確保する観点から、従来よりも広く、1人当たりの面積を拡充して計算を行っております。

また、避難所での3密の回避や感染予防物資の事前準備及び避難所への携行、避難所以外への避難の検討などについて、市民への啓発を行うため、広報7月号と同時に啓発チラシの全戸配布を予定しております。

次に、4点目の避難所の見直し及び長期避難となった際の感染対策についてお答えいたします。

避難所の見直しについては、避難者同士の距離を確保する必要があることから、風水害等における事前開設避難所を通常よりも拡大し、開設することとしております。また、避難生活が長期になる場合においても、岩出市地域防災計画や避難所運営マニュアル等に基づき、避難所での感染防止に努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 具体的にお聞きをさせていただきたいと思えます。

まず、避難行動計画については、今、自分自身の命を守るということは、それは当然だと思うんですけども。

避難所収容の見直しについてであります。社会的距離を保つソーシャルディスタンスという言葉で表現をされております、一般的には。そうしますと、その距離からいうと、大体2メートル四方というようなことも言われております。そうしますと、今までの避難所計画の収容人員、これは抜本的に見直す必要があると思うん

ですが、この点についてはどうされるのか。

それから、マスク、段ボール、仕切りの点なんですけど、これについて、それを置くことによって収容人員も変わります。これについてどうされるのか。今、部長は拡大してということなんですけど、避難所の場所を増やすのか、現行のまま避難所指定をしているところに来ていただくのか、そこら辺が明らかではありませんので、拡大するというのはどういう意味で言われたのか、お聞きをしたいと思います。

それから、3密の問題でありますけど、この3密という言葉は、調べますと、新義真言宗、密教、弘法大師の時代からあったらしいんですけど、仏教用語らしいですけども、その3密、密閉、密集、密接、この言葉を安易に使わず、この点について、具体的に市民に広めていくということが大切ではないかなと思います。

それから、部長が避難するときには、友人や知人のところに避難してくださいということらしいんですけど、これについてもどうしていくのか。全く一般市民の方についてはどうすればいいかということで、そういう方がおられる場合は行けるんですけども、いない場合はどうするのか。ここら辺の対策を取らないと、現実的には解決しないのではないかなと思っておりましたが、その点についてお聞きをしたいと思います。

それから、まず新型コロナウイルスの問題について、一番今問題になっているのは、いわゆるPCR検査と抗体検査の問題が言われております。岩出市において、新型コロナウイルスを事前に把握するために、このPCR検査や抗体検査を実施をして、事前につかむという姿勢は持っておられるのか、これについてお聞きをしておかなければなりません。

それから、必要な物資でありますけど、午前中の答弁では、必要な物資は整っているというように聞くことが答弁で理解をしたんですけど、今の物資で十分間に合うのか、再度見直しをしていく必要があるかと思っております。

最後になりますが、この複合災害における発生時の避難マニュアル、これは岩出市はもう既に作っておられるのか、多くの市町村で、あるいは和歌山県も最近出たところありますけど、兵庫県や大阪、京都、奈良、そこら辺についてもマニュアルを作って、各市町村にそれを指導しているということをお聞きをしておりますけど、避難所運営ガイドラインのマニュアルについて、現在、岩出市は作成中なのか、作成したのか、これについて再度お聞きをしたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の再質問にお答えいたします。

まず避難場所の具体的な想定についてですが、従来は避難所における1人当たりの面積を岩出市では3.5平米で見えておりましたが、これを4平方メートルで換算して、収容人員の想定を変更しております。

それと、事前の開設避難所を通常より拡大と、具体的にどういうことかということですが、これについては、台風等、事前に災害が予測される場合に、避難準備等の発令までに開設する施設ですが、従来では、あいあいセンター、総合体育館、公民館、サンホール等の10か所でしたが、今回、改正後にはそれにプラスして、小中学校8か所を追加してございます。

それと、避難所の運営マニュアルについて、これはもう既に作成をしてございまして、今回、新型コロナウイルスの感染拡大の結果、一部の修正というのが県のほうからも基準が示されておりますので、この6月に、既に、例えば、先ほど言いました避難所における1人当たりの面積を拡大するとか、そういうところの修正は行ってございます。ちなみに、避難所運営マニュアルについては岩出市のホームページでも、今、修正した分を掲載しているところでございます。

すみません。もう1点、先ほど3密のお話もあって、具体的にどういうことかということですが、先ほどの答弁でもお伝えをいたしましたんですが、7月に広報7月号と同時にチラシの全戸配布ということで、そこで災害時の避難についてということで、まずは事前の備えということで、マスク、体温計、除菌シートなどを備える。避難所の密集を避けるために、親戚、友人、知人宅など、避難することも検討すると。

避難所での過ごし方、これは3密と言っているんですけど、それぞれ換気の悪い密閉空間、多数が集まる密集場所、間近で会話をする密接場面というようなことを避けましょうというふうなチラシを作成しております。

それと、親戚宅にという、実際そういう身を寄せられるところがあるかどうかということについても、それを判断するための避難行動判定フローというのを同じくチラシにつけておまして、それで市民の方が取るべき避難行動をフロー図で確認をしてもらおうと、そういった形のチラシを広報紙とともに配布する予定にしております。

すみません。もう1点、必要な備蓄物資が足りているかということですが、これは午前中の答弁でもお伝えいたしましたが、6月22日時点ではN95のマスク3,360枚、サージカルマスク2万9,500枚、防護服90着、アルコール製剤等の消毒

液を約318リットル、これを備蓄しており、新型コロナウイルス感染発生時における職員の防災活動に用いるほか、災害発生時における避難所での使用を想定しております。

現時点では、この備蓄物資の想定でいけるのではないかというふうに考えてございます。ただ、現実的に足りないというような、もしケースが生じるようであれば、それはその都度柔軟に物資の備蓄量の検討をしてみたいと考えてございます。

○田畑議長 子ども・健康課長。

○広岡子ども・健康課長 尾和議員の再質問にお答えします。

PCR検査を岩出市のほうでも事前につかめるようにというお話でしたが、PCR検査の所管につきましては県、この管内では岩出保健所となっておりますので、我々としましては保健所の協力をしていくという形になります。

○尾和議員 抗体検査とかPCRはしないということなんですか。

○田畑議長 子ども・健康課長。

○広岡子ども・健康課長 PCR検査とか抗体検査というのは、市のやる業務ではなくて、県のほう、保健所のほうで扱っている業務になりますので、我々のほうとしましては、保健所が協力要請あれば、それに協力していくという形になると思います。

○田畑議長 再々質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 総花的に言われるとあれなんですが、具体的にまた聞きますが、拡大をして、小中学校を8か所ですかね、設置をするということですけども、これ、部長、どこに収容するんですかね、体育館ですかね、教室ですかね。体育館であれば、全国的にも冷暖房の設備がないんですよ。夏は暑い、冬は寒い、こういう実態に直面すると思うんですけども、小中学校の8か所と言われたところは、今空調ある小学校の教室を想定されて言われたのか、体育館を想定されたのか、お聞きをしておかなければなりません。答弁ください。

それと、新型コロナウイルスについては、感染防止のために、感染者と分けざるを得ないんですよ。感染者がないということになれば、今言われたように、1人4平米ですか、それで対応するということになると思うんですけども、感染者が出た場合に、感染者を区分けをしてやりますと、さらにスペースが取れなくなります。

また、標準世帯で1人2平米とかということを言われるんですけども、1人世帯とか2人世帯、あるいは3人世帯、4人世帯、5人世帯によって、このスペースが

また考えざるを得ないということも発生してきますが、これについてはどのようにされるのか、具体的にご答弁を頂きたいと思います。

それから、これ3回目の質問なんですけども、堀口の防災公園ありますよね。これの図面を頂いて見たんですが、出入口が1か所と南西方面に1か所あるんですけども、もっと出入口を増やす必要性がないかなど、私はあの図面を見て思うんですが、そこら辺についてどうされるのか、お聞きをしておきたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の再々質問にお答えいたします。

まず、1点目の小中学校の避難場所の想定ですが、これはまずは体育館を想定しておりますが、状況に応じては、やはり冷房の効く教室等への移動。

○尾和議員 ちょっともう1回。

○大平総務部長 想定としては体育館を想定してございますが、現実には被害があって、集まっていた際に、先ほど言われたような冷暖房がない状況でということであれば、そこは必要に応じて教室も利用するという形で考えてございます。

それと、居住空間の整理については、マニュアルにも記載しているんですけども、世帯ごとに4平米取れるように、例えば、2人世帯であれば連結して、その場所を取るといような形で、世帯ごとに考えていくということと、感染症の疑いのある方が出た場合は、パーティションでその部分を区切って、一般の避難者とはゾーンと動線を分けると、そういった対応をするということと考えてございます。

それと、防災公園の、今の図面での出入口のお話ですが、これについては現状どおり、この設計どおりの対応を考えてございます。

○田畑議長 これで、尾和弘一議員の2番目の質問を終わります。

引き続きまして、3番目の質問をお願いします。

尾和議員。

○尾和議員 次に、3番目の質問を行います。新型コロナウイルスの影響と対策についてであります。

3か月間にわたって休校したこの事態に対して、過去にない未曾有のことであり、教育現場において大きな負担をもたらしていると思います。段階的に再開されても学習の遅れや体力、学力の低下、社会や家庭の問題や課題が発生をしております。学校においては、この現状を真正面から捉えて取組がされていると思います。この事態に当たり、多様な人が力を合わせて、教育崩壊にならないよう最善を尽くすこ

とが求められると思います。

学校において、さらに教育委員会においての役割は重要であると考えております。教師は、感染予防、教育課程の再編成、子供のストレス解消など、失われた時間への取組が最も大切であります。これらの具体的な対策を市においてスピード感を持って対応していただきたいと、そのように思っております。

まず第1点は、現在の学校における課題についてどのように認識されているのか、お聞きをしたいと思います。

2点目は、小中学生の学校の給食問題であります。安全性を確保するためにどのようにしていくのか。

3点目は、感染予防について、その対策はどうか。消毒液、マスク、音楽室での取組。

4番目に、オンライン教育に関して、現在の取組、タブレットの支給と活用についてどうされようとしているのか。

5番目に、空調使用時の課題として、夏休み計画と修学旅行についてどうするのか。

6番目に、教職員の長時間労働について、働き方改革として方針が出されておりますが、改善した点と今後の取組についてご答弁を頂きたいと思っております。

○田畑議長 ただいまの3番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 尾和議員の学校再開後のコロナ感染に関するご質問にお答えいたします。

まず1点目の現状の課題でございますが、基本的な感染対策としては、国から示されております衛生管理マニュアル「学校の新しい生活様式」に基づき、児童生徒はもとより教員の感染防止にも努めているところでございます。

課題につきましては、昨日も岩出保健所管内で、大阪府内に勤務している方、感染者の報道がございました。大阪府へ通勤・通学している市民が多い岩出市としては、終息していない中、感染者や濃厚接触者が出ないかどうか、これをいつも気にしているところでございます。

学校の運営につきましては、保護者の皆様のご協力を得て、毎日の検温など体調のチェックに努めていただき、大いに助かっているところですが、学校においては、子供たちの体調の変化には常に気を配るなど、健康管理に努めているところでございます。

また、学びの保障という面では、臨時休業期間が続きましたので、教材を配布して対応してまいりましたが、学力の定着について検証するため、学力テストを既に実施してございます。

次に、給食の安全確保ですが、給食についても衛生管理マニュアルに示されておりまして、学校給食を実施するに当たっては、学校給食衛生管理基準を改めて徹底するとともに、児童生徒は食事の前の手洗いと飛沫を飛ばさないよう、机を向かい合わせにしないようにして、会話を控えて、食事を取るよう指導をしてございます。

感染予防については、児童生徒、教員は全員、まず各家庭での検温と健康チェックをした上で、学校内ではマスクの着用、様々な場面での手洗い、また、感染源を断つという意味では、教員による教室などの消毒の徹底を行っております。

次に、オンライン学習についてであります。今議会におきまして、1人1台パソコンの購入予算のご承認を頂きましたが、現段階では、オンライン学習が実施できる整備には至ってございません。

オンライン学習につきましては、梅田議員、奥田議員のご質問にもお答えいたしました。各家庭でのインターネット環境の違い、また、設置後の回線使用料の問題、持ち帰り使用の際のセキュリティー対策や有害サイトにアクセスできないようにする設定など課題がございますので、今後も検討を重ねてまいりたいと考えてございます。

次に、空調使用時の課題についてですが、常時、少し窓を開けて、換気しながら使用したり、休憩時間に換気を徹底したりしながら使用してございます。

夏休み計画は、県教育委員会の県立学校の対応に準じまして、8月8日から16日までの9日間としまして、これについては、既に保護者にも周知をしてございます。

修学旅行につきましては、現在のところ、実施する方向で検討中でございます。

最後に、職員の長時間労働についてということでございますが、平成31年1月25日に文部科学省が策定した公立学校の教師の勤務時間の上限に関するガイドライン、これが令和2年1月17日の指針に格上げされたことを受け、本市においても、令和2年3月臨時教育委員会において、教育職員の健康及び福祉の確保に関する規則を制定しました。その中で、超過勤務時間の上限を定め、教職員の業務量の適切な管理を行ってございます。

令和2年3月からは、校務支援システムの運用により、各職員のパソコンで出勤時間を入力することにより、客観的に勤務時間を把握しております。また、月別

の集計表は管理職が把握しておりますので、月45時間を超える職員には管理職が聞き取りを行い、面接指導をした上で、教育委員会に報告するようにしてございます。

働き方改革においても、新型コロナウイルス感染症拡大防止の観点から、児童生徒の登校時間の制限や中学校部活動指針の遵守などにより、職員の意識改革は進んでおります。また、ICT機器の導入による教材作成の効率化や、スクールサポートスタッフなどの人的支援により、長時間労働の解消に努めてまいります。

○田畑議長 再質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 まず、学校管理の課題について求められたということなのですが、回答頂きましたが、今現在ある学校管理の問題点として、後から列挙しましたが、学校給食の在り方について、私は、向かい合って食べないとか、食事中は黙って食べて、そうはいつでも、小学生、中学生。小学生にそのことを話ししても、そうもうまい具合いかなかなど、実感として持っております。それらについてどのようにされるのか。

それから、感染予防で、消毒液、マスク、これについてはあると言われるんですけども、設置をするということなのですが、私は一番心配しているのは、音楽室で歌えない、それからリコーダーなり吹けない、こういう実態が今、全国的にも起きていると言われております。そういう点でどのような教育方針を持っておられるのか、これを聞いておかなければならないと思うんですが、それについてご答弁ください。

それから、オンライン教育で、自宅にインターネット回線のあるところとないところ、これがあるかと思うんですが、オンライン教育でタブレットを支給して活用というても、コンピューターあっても、実際上は保護者の家で全てが全てインターネット回線を接続しているということは現在どれぐらいあるのか、未回線がどれぐらいになっているのか、つかんでおられれば、ご答弁ください。

それから、空調の使用の問題で、せっかく空調を設備して、この夏は涼しいところで勉強できるなという気概があったんですけども、密閉を避けるという意味で、空調をつけても半減をすると、ここら辺について、どのように循環をして、教室の流れを取ると。左右に窓を開けて、空気の流れをつくるというようなことも言われておりますが、ここら辺について、具体的に取れるのかなと思っておりますが、そこら辺についてお聞きをしたいと思えます。

それから、修学旅行なんですけど、中学校はディズニーランドでしたかね、東京

のほうですよね。まさしく感染の、いまだに20名前後が発生をしているという状況の中で、中学校の修学旅行の行き先について、再検討する必要があるのではないかなと思うんですけども、府県間の交流についてはオーケーが出たけども、あえて東京のほうに修学旅行を実行するということが得策かなと思っておるんですけども、そこら辺も抜本的に再度見直し、検討をすべきではないかなと思っておりますが、お聞きをしておきたいと思います。

しかし、中学生の皆さんは楽しみにしている、一生に1回しかない修学旅行ですんで、思い出多い旅行にさせていただきたいのはやまやまなんですけれども、それによって感染をするということになれば、また後世に課題を残すということもありますので、教育委員会においては、学校等々と協議をして、慎重の上にも慎重に取り組むべきではないかと思いますが、これについてご答弁ください。

それから、教職員の長時間労働についてですが、資料を頂いたら、去年は70時間、80時間という、中学校で資料を見たら、実際上は発生しているんですよ。私は、この問題について、もう何回もこの場所で、具体的に長時間労働、過労死ラインを超えているという教師がいてということについては改善をしてほしいということで申し上げてきた1人でありますけれども、今日、PCで出退勤を管理するというものでありましたが、このPCの起動時点で集約をして校長が管理をしているということでしょうけども、意図的にパソコンを起動しない、切断しないということになれば、意図的に、例えば6時やけども、4時頃、パソコンを切断しておけば、それが出退勤の時間になるということでは、実際の実働と長時間労働のかみ合いもしませんので、そこら辺をどのようにコントロールするのか。結果的には、長時間を減らしていくということの取組をもっと具体的に答弁を頂きたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 尾和議員の再質問にお答えいたします。

まず、給食の食べ方の問題でございますが、今のところ、児童生徒、よく言うことを聞いていただいておりますが、話をせずに、静かに前を向いて食べているという現状でございます。

それから、オンライン学習の関係で、各家庭の接続状況ですけども、これにつきましては、現在、各家庭に対してアンケート調査を行っておりますので、集計、またそのうちできるかなと思います。

それから、教室の空調ですけども、先ほどもお答えしましたが、授業時間におい

ても、少し窓を開けながらクーラーを入れる、また、その日の天候にもよるでしょうけども、休憩時間に換気をして、授業中は閉めてクーラーを入れると、いろいろと、今回については柔軟な対応をしているということでございます。

それから、修学旅行でございますが、もともと10月中に実施をしております。今年も10月に実施予定でございますが、中には、ちょっと遅れて2月に実施するということを検討している小学校もあるということです。

旅行先につきましては、これまで小学校は奈良・京都方面、中学校は東京方面ということでしたが、当然のことながら、コロナウイルスの感染状況、これ見ていかなければなりません。現段階でございますが、小学校で紀南方面とか、中学校では関東以外を検討している学校もあります。ただ、まだ、コロナの感染状況を見ながら決定をしていくということになります。

それから、教員の長時間労働のお話でございましたが、この3月、4月、コロナ感染ということで、学校休業ということでございましたので、今入れております校務支援システム、この辺の見方というんですか、時間の加減というものにつきましては、通常の勤務とは異なりますので、あれですけども、今回、対象教員275名のうち、月45時間以上勤務した職員というのは、3月はありませんでした。4月は14人、5月が3人ということでございます。

先ほど、1回目の答弁で申し上げましたが、教育職員の健康及び福祉の確保に関する規則を定めておまして、この中で、第2条で、教育職員の業務量の適切な管理ということで、超過勤務時間の上限、1か月45時間、1年間で360時間と定めております。第3条では、予見することができない業務に対して、一時的、または突発的に勤務時間外に業務を行わざるを得ない場合は、1か月100時間未満、年間720時間と定めたものでございますので、教職員の健康管理、こういったことについても十分対応してまいりたいと考えてございます。

○田畑議長 教育総務課長。

○南教育総務課長 尾和議員のご質問の音楽の授業についてですが、尾和議員おっしゃるとおりに、今現在、合唱を控えたりとか、リコーダーの飛沫感染がある授業を控えたりっていう現状ではございます。各学校においては、年間指導計画の見直しを行いまして、できるだけ後のほうに回したりとか、あと、ある中学校は中庭で合唱をしたりとか、工夫をして実施しておるところでございます。

○田畑議長 再々質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 何回も言うのもあれなんです、修学旅行ですね。今のお話では実施をする方向で、関東以外のところを考えているということをお聞かせされたんですが、旅行会社等の窓口で、もう6月、7月ですよ。宿泊施設とか交通手段とかいろいろやっていく中で、今の段階でそれが実現可能なのかなど。かなりの生徒が行くわけですから、それが可能かどうか、私はちょっと疑問に思うんですけども、そこら辺は、実際、任せてくださいということなのかなと思うんですが、最終的にいつ頃、これは明らかになるのでしょうか。お聞きをしておきたいと思います。

それから、長時間労働の問題ですが、4月で15名、5月で3名出ると。よく言われんですけども、新型コロナウイルスの関係で仕方がないんだと。これは、私は、それを隠れみのにしなくて、もっと長時間については真剣に、教育委員会としても学校と打合せしながら、長時間オーバーしないように最善の努力をすべきだというように思いますから、その点については再度言っておきたいと思います。

それから、タブレットとPCのあれなんです、最近出た、ネット上でも新聞でも出ているんですが、オンライン学習で小学生は疲労感が増大していると、増大する傾向にあると、これは群馬大学の調査で出てきておりました。そういう意味でも、今日のコロナウイルスと関連して、小学生の疲労感、そこら辺をどのようにして解消していくのか、それも併せて検討を教育委員会のほうでしておかなければならないと思うんですが、市の答弁を求めたいと思います。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

教育部長。

○湯川教育部長 尾和議員の再々質問にお答えいたします。

まず、修学旅行の件でございますが、さっきも申しましたが、今年は行き先の決定について、コロナウイルスの感染状況、これも大きな課題となります。東京方面、ちょっと苦しいかなというふうに思っております。もう少し状況を見なければならぬということでございます。

また、行き先についても、これ検討する必要があるんですが、交通手段とか宿泊所、これについても検討する必要がある。中学校については、200人以上行くということになりますので、2班に分けて、修学旅行も視野に入れておられるところでございます。

いずれにしても、保護者の皆さんの考え方もございますので、先ほど、いつまでということをお聞きいただきましたが、これは旅行会社さんとの関係もございまして、その期限については、旅行会社と詰めていきたいと思っております。

それから、長時間労働の関係ですけれども、先ほど申しましたように、規則も制定をいたしまして、規則に従いまして、長時間労働の縮減に努めてまいります。

それから、オンライン授業で子供たちが疲労感をとということでございますが、オンライン学習そのものについて、我々、先ほどから答弁しておりますように、いろいろと研究しなければならない課題がございますので、疲労感ということまで今のところは考えてございませんが、オンライン学習の実施という部分についての課題について、まず検討してまいります。

○田畑議長 これでは、尾和弘一議員の3番目の質問を終わります。

しばらく休憩いたします。

午後3時55分から再開します。

休憩 (15時37分)

再開 (15時55分)

○田畑議長 休憩前に引き続き会議を開きます。

一般質問を続けます。

引き続きまして、4番目の質問をお願いします。

尾和議員。

○尾和議員 それでは、4番目の質疑を行いたいと思います。

まず、監査業務についてであります。

岩出市の監査業務についてであります。まず、基本理念をしっかりとつかまえておくという立場から、そういうスタンスから、今回の監査業務についての一般質問を行います。

近畿圏の全国的なオンブズマン会議でもよく監査業務について議論をするわけですが、監査というのは、誰のために何をチェックするのかということが一番大切であります。監査は誰のために行われるか、監査責任は誰に対して負うべきかについて、地方自治体の本旨から、当然地域住民を念頭に置くという違いがあります。これらの定義を踏まえて、自治体監査の実情を見ると、住民への配慮よりも、むしろ首長や中央官庁など、住民以外の利害関係者を意識した制度運営となっており、地方自治の観点から見て、大きな問題であります。地方主権時代にふさわしい自治体監査の基本コンセプトとして、まず住民本位であるということが上げられているのであります。

今年の4月1日から監査基準というものが設けられて、岩出市においてもその制度が導入されておりますが、最小の経費で最大の効果を基本に監査することであり

ます。地方自治法でいう、県や市町村など地方公共団体について定めた法律の中にあります。登場するのは第2条第14項で、「地方公共団体は、その事務を処理するに当たっては、住民の福祉と増進に努めるとともに、最小の経費で最大の効果を挙げるようにしなければならない」と規定されております。岩出市における監査基準について、新しく制度が導入されました。これについて、岩出市の監査委員としてどのように感じておられるのか、ご見解をお聞きしたいと思います。

まず第1に、監査内部統制力を持つ監査委員としては、今年度の方針についてお聞きをしておきたいと思えます。

2番目に、監査基準において、当市の課題及び重要変更事項についてどうなのか、この点についてお聞きをしておきたいと思えます。

3番目に、今日まで、行政監査の実施件数及び財政援助団体等の監査の実績についてお聞きをしておきたいと思えます。

まず、監査委員の事務局及び監査委員としての立場というものが、今、地方自治体の中で問われているんですけども、監査委員、監査事務局というのは、行政から一歩立場を変えて、立つ位置が違うわけでありまして。他の地方自治体においても監査委員、監査事務局というのは非常に重要な場所でもありますし、そういう意味から、今、岩出市における監査事務について、先ほど申し上げた3点についてご答弁を頂きたいと思えます。

○田畑議長 ただいまの4番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

代表監査委員。

○安居代表監査委員 尾和議員の監査業務についてお答え申し上げます。

第1点目の今年の方針はどうかっていう点でございますが、お話にございましたように、令和2年3月、今年3月に岩出市監査基準というのを策定いたしました。今年度は、この監査基準に基づき、市の事務事業が法令に従って適正に執行されているか。適合性、正確性の観点、さらに、お話にもございました、支出した費用に見合う効果を上げているか。行政全般にわたって経済性、あるいは、効率性の観点に留意して監査等を実施してまいりたいと考えてございます。

次に、2点目の監査基準において、当市の課題及び重要変更事項についてでございます。お答え申し上げます。

人口減少や少子化、高齢化の進展が見込まれ、さらに昨今の感染症対策、あるいは複合災害等のことが予想されておりますが、非常に厳しい経済情勢、あるいは行財政環境が続いてございますが、限られた財源で無駄なく効率的に執行して、住民

サービスの向上を図ることが行政に求められております。

このため、経済性、効率性、有効性の観点に重点を置いた監査等を実施し、監査の質の向上を図っていく必要がございます。岩出市監査基準第7条に規定された監査計画の実施により、監査結果等が事務事業の改善、適正化に資するよう、監査の実効性を高めてまいります。

3点目の行政監査の実施件数及び財政援助団体等監査の実績でございますが、過去3年間において、行政監査及び財政援助団体等の監査は実施してございません。

以上でございます。

○田畑議長 再質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 代表監査委員が今、ご答弁頂きました。岩出市の監査基準で、第2条の2項に行政監査という項目があります。「事務の執行が法令に適合し、正確で、最小の経費で最大の効果を挙げるようにし、その組織及び運営の合理化に努めているか監査をすること」ということでもあります。3項では、財政援助団体等の監査について、この目的に沿って監査をすることということがうたわれているわけでありまして。従来から、財務監査、決算審査、例月出納検査、基金運用審査、健全化判断比率等の審査については可とするものでありますが、今、代表監査委員が答弁されましたように、過去の行政監査についてはゼロだったということは、今後は許されないと思うんですよね。今年度のこの監査基準に従って、やるのか、やらないのか。やっていくという方針なら、その点について可とするものでありますが、それすらしないということであれば、監査委員の役割というのは半減してしまいますし、それだけ重要な役職であるということをご認識していただいて、監査を適正にやっていただくことを求めたいと思います。

それから、私は、決算とか予算とかがっていうのを常に見とるんですが、監査委員にこれだけはやっていただきたいと思うんですが、よく決算書を見ると、入札効果で企業の努力によって差額が出てくると。それが何十%も出てくるような入札結果、これは監査委員としてどのように感じておられるのか。あまりにかけ離れているわけですよ。実際の予算と決算の中に。少なくとも、プラスマイナス10%ぐらいであれば許容範囲だと思うんですが、それ以上の開きが決算書の中に出てくると、補正予算の中にもそういうことが多々出てくるわけですよ。これらについて、監査委員はもっとメスを入れるべきだと思うんですが、それについてお聞きをしておきたいと思います。

監査基準の中で私は一番求めたいのは、外部監査という制度が存在するわけですよ。監査委員だけじゃなくして、外部監査の専門の外部監査制度も、私はこの際提言をしておきたいと思うんですが、これは代表監査委員が答弁をできない部類であるわけですが、代表監査として、所見があればお聞きをしておきたいなと思っています。よろしくをお願いします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

代表監査委員。

○安居代表監査委員 尾和議員の再質問にお答えいたします。

1点目の行政監査のほうですね。それにつきまして、お答え申し上げます。

行政監査につきましては、今、この基準に行政監査という言葉ができております。これは一応、基準の中で行政監査という項目を置いておるわけでごさいます、法律上は、これは必ずしなければいけないというものではございませんで、必要があれば私どもでやりますよと云っている。

もう一つは、現実に定期監査、あるいは月例、そのほかの決算審査等におきましても、行政監査という観点、視点を持ちまして、常々監査を行っているところでございます。

そして、2点目の入札との差額につきまして、これは、私どもは入札の、あるいは積算基礎の専門家でございますが、一応監査する立場の中で、おっしゃった点についても質問させていただきますが、それぞれの事案によりまして、逆に言えば、足りない部分もあるでしょうし、あるいは、今おっしゃられたように、乖離がある部分もあると思います。これにつきましても、納得のいく説明を説明時に求めるわけでごさいます、現実問題、非常に、先生のおっしゃられるような10%内というのは、きっちりいかない場合もあるかと思えます。大きな工事につきましては、別途工事監査というのを、ここ四、五年なり3回ほど実施してございまして、その中でも、いろんな専門家の方から、ご質問なりご指導頂いております。そういった中で、今後とも、大きな事業等についての検討の中で、工事監査等も含めて検討してまいりたいと思えます。

それから、3点目の専門員の件でございます。監査専門員、これは現在での設置は考えてございませぬけれども、法律上は地方自治法において規定されておる、設置は可能でございまして、もし必要があれば置くことができると、こういう考えでおります。

以上です。

○田畑議長 再々質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 1点だけ、代表監査委員にあれしたいんですが、入札問題で開きがあるということを行いましたけど、マイナスはないんですよ。余っとるんですよ、全て。流用とかあれを出ているというのは、予算の中で出てきてないんですよ。決算の報告でも補正予算でも、全部余ってきとるんですよ。だから言っているんですよ。だから、ここにメスを入れないと、私もしょっちゅう言うんですけども、入札会社の努力によって、これだけの予算が余りましたと。そしたら、その予算が余れば、ほかのところへ使えるわけですよ。過大に見積りを出して、予算取りをして、結果的に残るということでは、最小の経費で最大の効果を上げる、ほかに流用できるわけですから、そういうところにもメスを入れていただきたいということをお願いしとるわけです。

それと、行政監査についてなんですが、行政監査の問題については非常に重要な問題でありまして、今、計数の監査は当然なんですよ、数字が合うというのは、合わなければ問題ですから。行政監査に踏み込んだ各地方自治体でその取組を精力的にやっている地方自治体もあります。そういう意味から、公平中立な立場で、代表監査委員にはご苦勞をかけますが、ぜひ岩出市の健全な発展と市民の幸せのために監査業務をして、取組をしていただきたいということを求めておきたいと思えます。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

代表監査委員。

○安居代表監査委員 質問にお答えいたします。

1点目の工事の差額ですか、入札差額についてでございますが、逆に足りない場合ということを申し上げました。それは理論上あり得るということで申し上げただけでございます。おっしゃられるとおり、できるだけ精査した上で、実態に近い査定なり見積りというのをするのが当然だと思います。ただ、いろんな努力によって減らせている部分もあると思いますが、なかなかきっちりいかないというのが現状だと思います。土木関係、事業関係の今後の監査についても、その点にも十分留意しながら、監査の立場でいろいろとやってまいりたいと、このように考えます。

行政監査について、おっしゃられるとおり、住民の福祉の増進、向上について、監査委員という立場から、いろんな監査ございますが、行政監査という重要性、必要性というのは十分把握しておりますが、実態的に我々の今の現状の中で、行政監

査に特化して、それだけでやるというのはなかなか非常に厳しい面もございますので、できる限りの範囲の中で対応してまいりたいと、このように考えてございます。以上です。

○田畑議長　これで、尾和弘一議員の4番目の質問を終わります。

引き続きまして、5番目の質問をお願いします。

尾和議員。

○尾和議員　5番目の質問を行います。

今回は、一般廃棄物、産業廃棄物に絡んで、紙おむつのリサイクル事業について、私は提言と対策を求めていきたいというふうに思いまして、紙おむつに特化をして質問をさせていただきたいと思っております。

我が国の大量生産、大量消費によって、3Rというものが今求められております。家庭ごみを中心とする一般廃棄物に占める容器包装廃棄物は、容積比で60%、重量比で20%から30%に達していると言われております。

今日、急増する高齢者の中で我が国は、1970年に総人口に占める65歳以上の割合が7%を超えて高齢化社会になり、1994年には14%を超え、高齢化社会の真ただ中に入ります。その間、僅か24年で、他の先進国に例を見ないスピードであります。また、今後の高齢者人口は、2015年には25%を超え、国民の4人に1人は65歳以上の高齢者という時代がやってまいりました。1988年の厚生省の推計では、要介護・寝たきりの高齢者の合計は、2000年の140万人から、2025年には270万人と倍増すると言われております。これら的高齢者の排尿・排便に介護が必要であり、その多くは日常的に紙おむつを必要としているのであります。

紙おむつの生産量は19年間で7倍、転換率はほぼ上限に対しての乳幼児おむつに加え、高齢社会の到来で紙おむつの生産量は大きく伸びております。2000年の紙おむつの生産トン数は、34万トンに対して、統計を取り始めた1982年の約7倍に増加をしているのであります。

ごみ処理の課題として全体的な事項と具体的な点について答弁を求めると同時に新しい提案をしたいと思っておりますので、この点について前向きな、真剣な答弁を期待して質問をさせていただいているわけであります。

まず第1点は、今日、ごみ袋の有料化に伴って、一般ごみと事業系ごみの実績、過去5年間の増減についてどういう推移をしているのかお聞きをしたいと思います。

2番目は、プラスチック製品の減少化への取り組みについて、今日までどのような取組をしてきたかであります。

3番目は、食品の廃棄・ロスへの対策について、現状と方針を求めたいと思います。

4番目に、紙おむつの点ですが、紙おむつ・パット等々の分別収集と資源化への取組について、先進的な他の地方自治体を参考にして、岩出市においても取組をし、いかにして一般廃棄物をなくして減少させていくかという課題が今求められておると思います。その点についてご答弁を頂きたいと思います。

○田畑議長 ただいまの5番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 尾和議員、5番目の1点目、家庭系ごみと事業系ごみの実績と過去5年間の増減についてお答えします。

平成27年度、家庭系ごみ総排出量1,391万4,890キログラム、対前年度比67万7,320キログラム、4.87%の減、事業系ごみ総排出量443万1,590キログラム、対前年度比9万7,810キログラム、2.21%の増、平成28年度、家庭系ごみ総排出量1,331万7,960キログラム、対前年度比59万6,930キログラム、4.48%の減、事業系ごみ総排出量453万8,300キログラム、対前年度比10万6,710キログラム、2.35%の増、平成29年度、家庭系ごみ総排出量1,323万850キログラム、対前年度比8万7,110キログラム、0.66%の減、事業系ごみ総排出量472万5,570キログラム、対前年度比18万7,270キログラム、3.96%の増、平成30年度家庭系ごみ総排出量1,344万7,540キログラム、対前年度比21万6,690キログラム、1.61%の増、事業系ごみ総排出量556万3,630キログラム、対前年度比83万8,060キログラム、15.06%の増、令和元年度、家庭系ごみ総排出量1,328万430キログラム、対前年度比16万7,110キログラム、1.26%の減、事業系ごみ総排出量602万4,240キログラム、対前年度比46万610キログラム、7.65%の増となっております。平成27年度と令和元年度を比較しますと、家庭系で63万4,460キログラム、4.56%の減、事業系で159万2,650キログラム、35.94%の増となっております。なお、平成30年度に家庭系ごみが増加しておりますのは、9月の台風21号の影響によるものであります。

次に、2点目、プラスチック製品の減少化への取組についてお答えいたします。

プラスチック製品のうち、ペットボトルや容器包装リサイクルに係るその他プラスチック類は資源ごみとして収集しており、収集量の傾向としては増加傾向であります。近年、海洋プラスチックごみが増加するなど、環境問題が大きくなる中、市では、クリーン缶トリー運動や市内小学校4年生を対象にした環境出前講座などに取り組み、不法投棄の防止やごみの減量分別の徹底に取り組んでいるところです。

また、本年7月から、プラスチックごみの削減を目的に、スーパーやコンビニ等でのレジ袋の有料化が全国で開始されることで、プラスチックごみ削減に対する意識の向上が図られるものと考えております。

市といたしましても、市民、企業、行政が一体となって取り組むことが重要であることから、「広報いわで」や市ウェブサイトなどで周知・啓発に取り組んでまいります。

次に、3点目の食品の廃棄・ロスへの対策、現状と方針についてですが、食品ロス削減、食品リサイクルの促進は、自給率が低いとされる日本国内においては重要な問題であると認識しております。

市では、市内の食品加工業や大手スーパー等を訪問し、お弁当やお総菜などの販売量の調整や値引きによる売りきりを推進することで、食品残渣として廃棄処分することのないよう助言・指導を行い、市の減量化対策にご理解をいただいているところでございます。引き続き、多量排出事業者への助言・指導に取り組んでいきたいと考えております。また、食品ロス削減の取組として、3010運動のチラシを作成し、市内飲食店や市商工会、各種団体に対して、啓発を行っております。

次に、4点目の紙おむつ・パット等の分別収集と資源化への取り組みについてお答えします。

市では、使用済み紙おむつを可燃ごみとして焼却処分しているところであり、現時点では、具体的な再資源化に向けての取組は行っておりません。近年の高齢化に伴い、紙おむつの消費量は年々増加傾向であることから、令和2年3月に環境省において、使用済み紙おむつ再生利用等に関するガイドラインが策定されるなど、全国的にも課題となっております。

紙おむつの素材は、上質パルプ、フィルム、吸水性樹脂から構成され、再生利用等により、パルプ等への有効利用が可能とされており、紙おむつ製造者によっては、独自技術により、再生利用に取り組んでいることは承知しております。

しかしながら、衛生面や使用済み紙おむつ再生利用等技術を有する企業の情報が不足していることもあり、適正処理の確保などに課題も多いことから、現時点においては、まず情報収集に努めてまいりたいと考えております。

○田畑議長 再質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 今、ごみ問題についてご答弁頂きました。一般ごみと事業系ごみの推移なんですけども、この有料化が導入されてから、一般ごみ、家庭から出ているごみ、

事業系ごみ、総じて、そんなに減少しないよ、有料化したからといって、目標値を設定したと思うんですね、有料化した時点で。目標値を達成したのかどうか、この数字からですね、部長のほうで判断をされておると思うんですが、達成したかという点であります。当然、自然増というのはありますから、住宅開発とかいろいろな形で人口の増加に伴って出てくる部類はありますが、総じて、そんなにごみの減量化ってというのは、目に見えて、そんなに成果が上がらないという統計も、過去のこの議場でも一般質問をしてきました。ごみの問題を研究している大学教授の論文などを読みますと、有料化しても絶対的なごみの量は減らないんだということの指摘どおり、岩出市においてもその現象は出ているのではないかなと思うんですが、それについてどのように考えておられるのか。

それから、プラスチックの問題であります、これは海洋投棄で、ミクロのプラスチックが海洋に流れ出て、鯨とか魚類の胃の中に入って、それが循環して人間の口に入ることが発生して、社会的にも、世界的にも、今問題になっているわけであります。減少化に向けて、さらに強力な推進を求めておきたいと思います。

それから、食品の廃棄・ロスの問題であります、今、コンビニ等でも発注統制をしながら、天気の場合と雨の場合で発注数量を変えたり、いろいろな催しのときには多く発注をして、店頭にもそんなに、必要以上に多く、おにぎりとか、弁当とか、サンドイッチとか、そこら辺についても、必要最小限度の数量に抑えて商品ロスの取組をしてるというのは目に見えて理解をしとるんですけども、さらに商品ロス、賞味期間の関係でロスが発生している。ここら辺の処理についても、事業系の団体、量販店に運動を進めていただきたい、そのように感じております。

それから、紙おむつの件ですが、今、環境省が出したということで言われております。今、先進地域で二、三、私ちょっと例を挙げたいと思うんですが、福岡県で今取組を積極的にやっております。この紙おむつで、医療関係の施設、成人施設ですよね。それから介護施設、それから乳幼児の医療施設、それから保育施設、さらに紙おむつの点でいえば、犬とか猫が高齢者になったら、おしめをかけて散歩している方も多いいですね。これらの廃棄物が全て焼却処分で一般廃棄物として出てきております。岩出市におけるこれらの施設の数量をチェックすべきではないかなと。データを持っておられるのであればデータを上げていただきたいんですが、これ福岡市で、年間それらの合計をすると7,862トン、福岡県内でいえば、市町村合わせて1万2,239トン出ております。これらをリサイクルをして今進めようとしてるんですけども、それと福岡県では、大木町の形で紙おむつ専用回収ボックスを設

置して、週2回、回収をしております。この回収の年合計が84万トン、実績として出ていると。それから、鹿児島県の志布志市のケースでいえば、ユニ・チャームというのが、その企業と連携をして、再生協定を結んで、紙おむつの再生実験を開始したと言われております。それから、鳥取県の伯耆町のケースでは、ここでは人口が1万2,000ぐらいですから、岩出市の5分の1ぐらいの人口しかないだろうと思うんですが、年間120トン、紙おむつが出ているという統計が出ております。

まず手始めに、部長ね、この紙おむつについて実態を精査すると、把握をするという意味で、持っておられるんやったら今日答弁を頂きたいんですが、その実態把握をしていただけませんか、まず取りあえず。そして、近隣の市町村と協力して紙おむつのリサイクルの取組をぜひ実施をしていただきたいと思うんですが、まずそれについて、今上げた点についてご答弁ください。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活環境課長。

○牧野生活環境課長 尾和議員の再質問にお答えします。

まず、有料化がスタートしてから目標は達成したかについてでございますが、家庭系の有料化に伴う可燃系ごみにつきましては、1人1日当たりの排出量に換算いたしますと、有料化前の平成23年から有料化がスタートした令和元年度、去年の実績では17.7%というところの減量となっておりでございます。目標としましては25%ということで、目標のほうは達成してございませんが、引き続き取り組んでいかなければならないと考えております。

次に、海洋プラスチック、廃プラスチック廃棄物につきましては、現在増加傾向にはございますが、クリーン缶トリー、また分別の徹底等で減量化のほうに向けて取り組んでいきたいというふうに考えてございます。

食品廃棄物ロスにつきましては、事業者への働きかけというところにつきましては、事業所には直接訪問して、発注調整や食品残渣、特に食物の無駄を省くというようなところに重点を置いて指導助言等を行って、減量のほうに取り組んでいるところでございます。

紙おむつの数量ということでございますが、紙おむつにつきましては、現在、一般廃棄物という位置づけでございますので、数量等につきましては、把握をしてございません。また、事例等につきましても、各自治体で行っているところは承知してございますが、処理に対する適切な確立というものをもう少し情報収集をしていかなければならないものと考えてございます。

すみません。実態につきましては、現在、そのような適正な処理についての確立等の情報等について、まだ不足しているところもございますので、紙おむつに特定しての実態把握については現在考えてございません。

○田畑議長 生活福祉部理事。

○山本生活福祉部理事 先ほど生活環境課長が申したとおり、医療系と介護系の紙おむつの実態調査ということになります。紙おむつにつきましては、今のところ、一般廃棄物ということでやっております。議員おっしゃられてる紙おむつのリサイクルにつきましては、まだ現在のところ、国内で流通しているか、リサイクルの輪ができておりません。廃プラスチック、その他プラスチックにつきましても、中国とか、その辺へ輸出していたことが原因でマイクロプラスチックの問題も出ております。ですから、紙おむつにつきましても、国内でリサイクルの輪、国内で流通全部できる、リサイクルもできる、そういう状況になりましたところで、市としては考えていきたいと思っております。

○田畑議長 再々質問を許します。

○尾和議員 実態調査を・・・。

○田畑議長 実態調査はしておりませんということですから。

○尾和議員 部長に言うのとるんやけど、部長、取組せんのか。

○田畑議長 しないということでした、さっきは。

○尾和議員 いやいや、議長が答弁すること違う、こっちが・・・

○田畑議長 もう答弁済んでるから、課長が。

○尾和議員 いや、済んでない。私は理解してないから、もう一遍聞いとるんです。

答弁してください。実態調査だけでもやったらどうかな。

○田畑議長 生活福祉部理事。

○山本生活福祉部理事 すみません。私、理事でございますが、部長級でございます。

うちの環境部の環境のほうは、私が答えたことは部長が答えたことと同じになりますので、今のところ、そういう実態調査は行いませんと、部長級で私が答えております。

○田畑議長 再々質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 誠に残念です。私は、それをすぐやれとは言っていないわけです。どれぐらい岩出市で出てるのかという調査ぐらいはやるべきだと思うんですが、それをしない理由は、各介護施設とか利用施設にデータ送って、これちょっと調べてほしい

と、どれぐらい出てるのか、年間通じてやれとは言っていないんです。例えば、来月やりましょうと、来月どれぐらい出てるのかなということを経済統計としてつかんでいただきたいということをお願いしとるわけですから、それについては、市長、どうですか。これは前向きに、一遍やってもらえませんか。我々、もう10年、20年先には紙おむつをする年代ですよ。年代の時代の人が見て、やはりそれはやっとうと、廃棄物をなるべく少なくしていこうということを取組をするということすらやらないんですかということをお聞きしているわけですから、その調査ぐらいは、ぜひ市長、やってください。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

生活福祉部長。

○松尾生活福祉部長 ご質問の医療施設、介護施設、乳幼児の病院、あるいは保育施設等への調査でございますが、先ほども答弁申し上げましたとおり、衛生面や使用済み紙おむつ再生利用等の技術を有する企業の情報が不足していることもありまして、適正処理の確保などに課題も多いことが見込まれますから、現時点においては、まず、この事業の情報収集に努めていきたいというふうに考えておりました。施設のごみの排出量の調査については、現在のところ考えてございません。

○田畑議長 これで、尾和弘一議員の5番目の質問を終わります。

引き続きまして、6番目の質問をお願いします。

尾和議員。

○尾和議員 6番目、パスします。時間ないんで。

○田畑議長 はい。じゃあ、続きまして、7番目の質問をお願いします。

○尾和議員 残りはまだ4分切りましたんで、申し訳ないですが、6番目はまた次回に回すということにしたいと思います。

7番目の土砂災害危険区域の固定資産税の減免についてです。

岩出市内においては、固定資産に関して、6月議会において、浸水被害地区内において特例措置が創設されました。しかし、土砂災害防止法による土砂災害警戒区域に指定された場合、他の自治体では減免措置による30%の減免が2014年頃から実施をされてきております。そこで、次の点について質問をします。

まず1点目、岩出市内において、イエローゾーンとレッドゾーンの区域は何か所あって、その面積は幾らあるのか。その対策についてどうか。

それから、3番目に、減免制度の創設、導入についての考えをお聞きしておきたいと思っております。

○田畑議長 ただいまの7番目の質問に対する市当局の答弁を求めます。

事業部長。

○田村事業部長 尾和議員ご質問の7番目、土砂災害危険区域の固定資産税減免について、通告に従い、お答えいたします。

まず1点目、岩出市内には何か所あり、その面積はどうかについてですが、岩出市では、区域指定権者の県により、土石流に区分される土砂災害警戒区域は40か所、そのうち特別警戒区域を含むところが30か所、急傾斜地の崩壊に区分される土砂災害警戒区域は44か所、特別警戒区域は全ての箇所に含まれて指定されております。

面積につきましては、土石流に区分される土砂災害警戒区域は161万6,313平米、うち特別警戒区域は7万768平米、急傾斜地の崩壊に区分される土砂災害警戒区域は77万1,079平米、うち特別警戒区域は41万7,228平米です。

次に、2点目、その対策はどうかについてですが、急傾斜地の崩壊による災害の防止に関する法律の区分指定を受け、県事業の急傾斜地崩壊対策事業の採択要件である、1、急傾斜地が自然斜面である、2、傾斜角度が30度以上、急傾斜地の高さが原則として10メートル以上、3、急傾斜地の崩壊により被害が生じるおそれがある家が10戸以上密集している、4、住居の移転適地がないこと、5、急傾斜地等の所有者が県に工事に必要な用地を無償で提供するなどを満たす場合、申請により、該当するかどうかにつきまして、県の助言を頂きながら現地調査を行い、該当すれば、県に対し、申請等事業を進めてまいります。

○田畑議長 総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の7番目のご質問にお答えいたします。

3点目の減免制度の導入はどうかについてですが、土砂災害警戒区域について、固定資産税の減免を現在岩出市では行っておりません。しかし、他市町村において、土地評価額の減額補正を行っている団体もあることから、当市としましても、令和3年度評価替えて土砂災害特別警戒区域、レッドゾーンのほうですけれども、の補正を検討しているところでございます。

○田畑議長 再質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 総務部長ね、令和3年度というたら、来年度ですよ。評価替えに伴ってということですが、導入するに当たって、枠として何%ぐらい減額という、そこまで現時点で答弁できますか。よろしくお願ひします。

○田畑議長 ただいまの再質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の再質問にお答えいたします。

評価額の減額補正、どの程度でということ、具体的にというご質問だったかと思いますが、補正方法については、現在実施をしている他市町村の状況を見ながら補正の検討をしているところでありますので、まだ具体的に何%というところまでは、現時点では決まっておられません。

○田畑議長 再々質問を許します。

尾和議員。

○尾和議員 この土砂災害危険区域、レッドゾーンとイエローゾーンあるんですが、レッドゾーンについては、私権の侵害になりますし、非常な制約が発生をしております。通常の課税と同じ比率にするということはやはり問題があると思いますし、そういう意味では、浸水被害のところにあるように、同様に各市町村では、レッドゾーンの区域については固定資産税の減免を実施しているということでありますので、ぜひ、令和3年度実施を強く求めて、質問を終わります。

○田畑議長 ただいまの再々質問に対する市当局の答弁を求めます。

総務部長。

○大平総務部長 尾和議員の再々質問にお答えいたします。

確かに、レッドゾーンに指定されているところには制限がかかるということもございまして、先ほども答弁をいたしました。他市町村の状況も踏まえまして、いわゆるレッドゾーン、土砂災害特別警戒区域への補正を検討してまいります。

○田畑議長 これで、尾和弘一議員の7番目の質問を終わります。

以上で、尾和弘一議員の一般質問を終わります。

お諮りいたします。

本日の会議はこの程度にとどめ、延会とし、次の会議を6月25日木曜、午前9時半から開催することにご異議ありませんか。

(「異議なし」の声あり)

○田畑議長 ご異議なしと認めます。

よって、本日の会議はこれにて延会とし、次の会議を6月25日木曜、午前9時半から開催することに決しました。

本日は、これにて延会いたします。

どうもご苦労さまでした。

~~~~~○~~~~~

延会

(16時49分)