

令和2年度

統一的な基準による地方公会計
財務書類

岩出市

令和4年3月

1. はじめに

現在の官公庁の会計方式は、現金の収入・支出という事実に着目して整理されており、客観性の高い予算の執行と現金収支の厳密な管理という面において優れていますが、保有している固定資産などの残高や、将来負担しなければいけない負債などのストックの情報が蓄積されず、また年度ごとの実質的なコストの把握が難しいといった、長期的かつ総合的な情報が不足していました。

平成18年6月に施行した「簡素で効率的な政府を実現するための行政改革推進に関する法律」に基づき、地方公共団体の資産・債務改革の一つとして「新地方公会計制度の整備」が位置付けられ、発生主義・現金主義の考えによる会計の導入を図ることが要請され、「新地方公会計制度研究会報告書」が示され、さらには「統一的な基準による地方公会計の整備促進について」が示されることによりすべての地方公共団体が統一的な基準による財務書類作成することを要請されております。

この要請を受け、企業会計的手法を取り入れた発生主義・複式簿記として、歳入・歳出の現金取引のみならず、すべてのフロー情報や、ストック情報を網羅的に公正価値で把握できるよう見直し、「統一的な基準」による財務書類を作成し、公表してまいります。

発生主義・複式簿記による財務書類を作成することにより、所有する全ての資産と負債の状況や、行政サービスに要したコストが把握でき、今後は他団体との比較を行うことで、財政状況の特徴や課題を明らかにし、それらの分析内容を充分活用して、より一層効率的な財政運営に取り組んでまいります。

2. 統一的な基準による地方公会計の財務書類とは

(1) 財務書類の体系

地方公共団体の財務書類の体系は、貸借対照表、行政コスト計算書、純資産変動計算書、資金収支計算書及びこれらの財務書類に関連する事項についての附属明細書とする。

(2) 財務書類の作成単位

財務書類の作成単位は、一般会計等を基礎とし、さらに一般会計等に地方公営事業会計を加えた全体財務書類、全体財務書類に地方公共団体の関連団体を加えた連結財務書類とする。

(3) 会計処理

財務書類は、公会計に固有の会計処理も含め、総勘定元帳等の会計帳簿から誘導的に作成する。

(4) 作成基準日

財務書類の作成基準日は、会計年度末（3月31日）とする。ただし、出納整理期間中の現金の受払い等を終了した後の計数をもって会計年度末の計数とする。

(5) 財務書類の作成範囲

連結会計

- 公立那賀病院経営事務組合
- 那賀広域事務組合
- 那賀休日急患診療所経営事務組合
- 那賀児童福祉施設組合
- 那賀衛生環境整備組合
- 那賀消防組合
- 和歌山県市町村総合事務組合（退職手当分）
- 和歌山県市町村総合事務組合（非常勤職員公務災害分）
- 和歌山県市町村総合事務組合（議員等公務災害分）
- 和歌山県市町村総合事務組合（学校医等公務災害分）
- 和歌山地方税回収機構
- 和歌山県後期高齢者医療広域連合
- 和歌山県後期高齢者医療広域連合（特別会計）
- 岩出市土地開発公社
- 社会福祉法人 岩出市社会福祉協議会

全体会計

- 国民健康保険特別会計
- 介護保険特別会計
- 後期高齢者医療特別会計
- 水道事業会計
- 下水道事業会計

一般会計等

- 一般会計
- 墓園事業特別会計

3. 本市における財務書類

1. 貸借対照表

(千円)

勘定科目名	一般会計等	全体会計	連結会計
資産の部			
固定資産	43,771,277	77,495,138	84,524,259
有形固定資産	37,497,103	68,076,223	72,494,501
事業用資産	21,001,825	21,001,825	24,689,613
インフラ資産	16,018,069	45,707,477	45,707,477
物品	477,210	1,366,922	2,097,411
無形固定資産	72,467	2,417,687	2,418,599
投資その他の資産	6,201,707	7,001,227	9,611,159
基金（減債・その他）	5,662,542	6,254,322	8,866,314
その他	539,166	746,906	744,845
流動資産	2,396,533	5,552,123	6,898,998
現金預金	676,351	3,531,920	4,263,979
未収金	49,564	373,060	932,175
基金（財政調整）	1,674,104	1,674,104	1,689,983
その他	△ 3,487	△ 26,962	12,860
資産合計	46,167,810	83,047,261	91,423,256
負債の部			
固定負債	5,271,589	31,501,057	36,444,237
地方債	5,111,810	17,392,057	19,407,905
退職手当引当金	159,779	171,541	2,640,103
その他	0	13,937,459	14,396,228
流動負債	1,342,320	2,227,945	3,150,256
1年内償還予定地方債	1,193,226	1,858,968	2,273,707
賞与等引当金	148,153	178,122	298,205
その他	942	190,855	578,345
負債合計	6,613,909	33,729,002	39,594,493
純資産の部			
固定資産等形成分	45,445,382	79,169,242	86,214,242
余剰分（不足分）	△ 5,891,481	△ 29,850,983	△ 34,385,479
純資産合計	39,553,901	49,318,259	51,828,763
負債・純資産合計	46,167,810	83,047,261	91,423,256

①貸借対照表とは

貸借対照表は、地方公共団体の基準日（会計年度末）時点における資産保有状況及び財源調達状況を示した財務書類であります。貸借対照表により、基準日時点における地方公共団体の資産、負債及び純資産といったストックの残高が明らかになります。

資産はインフラ資産等の将来の行政サービス提供能力を有するもの及び貸付金等の将来の資金流入をもたらすもの、負債は地方債等の将来の資金流出をもたらすもの、純資産は資産と負債の差額であり、税収等の将来の資金流出を伴わない財源等が計上されます。

貸借対照表の項目の配列については、原則として流動性配列法を採用する企業会計とは異なり、地方公共団体においては長期的な資産保有形態である固定資産の割合が高く、その財源調達についても長期的な負債である地方債の割合が高いことを重視して、固定性の高い順に配列する固定性配列法によることとしています。

②貸借対照表からみえること

本年度末の一般会計等の資産額は 461.7 億円、負債額は 66.1 億円となり、資産総額から負債総額を差し引いた純資産額は 395.6 億円となっております。

資産のうち 375.0 億円（81.2%）が有形固定資産となっております。その内訳として事業用資産が 210.0 億円（56.0%）、インフラ資産が 160.2 億円（42.7%）を占める形となっております。

一方負債は資産形成のために発行した地方債が長期分で 51.1 億円、短期分で 11.9 億円と負債全体の 95.3%を占めています。負債総額では 66.1 億円で総資産に占める割合としては 14.3%（66.1 億円 / 461.7 億円 × 100）にとどまりますが、総資産から換金可能性のないインフラ資産を除いた金額で算定すると 21.9%（66.1 億円 / 301.5 億円 × 100）となります。

2. 行政コスト計算書

(千円)

勘定科目名	一般会計等	全体会計	連結会計
経常費用	16,164,669	25,480,231	31,638,612
業務費用	7,306,272	9,002,048	12,907,898
人件費	2,457,173	2,690,112	4,774,268
職員給与費	1,880,217	2,021,472	3,486,873
その他人件費	576,956	668,640	1,287,396
物件費等	4,690,706	5,959,866	7,596,552
物件費	3,238,924	3,546,214	4,837,793
維持補修費	169,829	298,086	323,264
減価償却費	1,281,953	2,115,566	2,435,409
その他物件費	0	0	85
その他の業務費用	158,393	352,070	537,078
移転費用	8,858,396	16,478,182	18,730,714
補助金等	3,053,748	12,721,277	10,641,216
社会保障給付	3,744,324	3,745,986	8,077,980
その他移転費用	2,060,324	10,918	11,518
経常収益	607,758	1,533,305	4,185,393
使用料及び手数料	191,510	1,024,884	3,440,283
その他経常収益	416,248	508,421	745,110
純経常行政コスト	15,556,911	23,946,926	27,453,218
臨時損失	5,386,453	5,393,410	5,393,410
臨時利益	10,314	10,314	10,518
純行政コスト	20,933,050	29,330,021	32,836,111

①行政コスト計算書とは

行政コスト計算書は、一会計期間における行政活動に係る費用と当該行政活動との直接的な対価性を有する使用料・手数料等の収益を対比させた財務書類となります。その差額として、地方公共団体の一会計期間中の行政活動について税収等で賄うべきコスト（純行政コスト）が明らかになります。

行政コスト計算書は、企業会計における損益計算書に対応するものといえるが、損益計算書が一会計期間の営業活動に伴う収益と費用を対比して当期純利益を計算するのに対して、行政コスト計算書は前述の費用と収益を対比して純行政コストを計算する点で大きく異なるものとなります。これは、地方公共団体の行政活動は企業のように利益の獲得を目的としないことや税収等を行政コスト計算書ではなく純資産変動計算書に計上することと関係しているが、損益計算書の収益として計上される売上高は企業が提供する財貨やサービスの直接の対価であるのに対して、税収は直接的な対価性を前提とせずに住民から徴収される財源であることによります。

②行政コスト計算書からみえること

1年間での一般会計等の行政活動に要した経常費用は161.7億円で、経常収益は6.1億円となっております。経常費用から経常収益を差し引いた純行政コストは209.3億円となっております（臨時分含む）。

この純行政コストについては純資産変動計算書における財源で賄われることを示しています。

経常費用のうち、人にかかるコストは行政サービス提供の担い手である職員等の人件費で24.6億円（15.2%）となっております。

また、物にかかるコストは業務委託や消耗品費などの経費、減価償却費等で46.9億円（29.0%）となっております。

その他、移転支出のコストとして補助金等や社会保障関係等の扶助費があり88.6億円（54.8%）となっております。

3. 純資産変動計算書

(千円)

一般会計等	合計		
勘定科目名		固定資産等形成分	余剰分 (不足分)
前年度末純資産残高	38,268,626	44,375,486	△ 6,106,859
純行政コスト (△)	△ 20,933,050		△ 20,933,050
財源	22,142,417		22,142,417
税収等	11,428,435		11,428,435
国県等補助金	10,713,982		10,713,982
本年度差額	1,209,367		1,209,367
固定資産等の変動 (内部変動)		993,989	△ 993,989
有形固定資産等の増加		1,682,755	△ 1,682,755
有形固定資産等の減少		△ 1,290,305	1,290,305
貸付金・基金等の増加		2,033,681	△ 2,033,681
貸付金・基金等の減少		△ 1,432,142	1,432,142
その他	75,907	75,907	0
本年度純資産変動額	1,285,275	1,069,896	215,379
本年度末純資産残高	39,553,901	45,445,382	△ 5,891,481
全体会計	合計		
勘定科目名		固定資産等形成分	余剰分 (不足分)
前年度末純資産残高	47,695,440	76,463,896	△ 28,768,456
純行政コスト	△ 29,330,021		△ 29,330,021
財源	30,876,933		30,876,933
税収等	14,908,313		14,908,313
国県等補助金	15,968,620		15,968,620
本年度差額	1,546,912		1,546,912
固定資産等の変動 (内部変動)		2,629,438	△ 2,629,438
有形固定資産等の増加		4,384,210	△ 4,384,210
有形固定資産等の減少		△ 2,123,968	2,123,968
貸付金・基金等の増加		2,366,635	△ 2,366,635
貸付金・基金等の減少		△ 1,997,439	1,997,439
その他	75,907	75,907	0
本年度純資産変動額	1,622,819	2,705,346	△ 1,082,527
本年度末純資産残高	49,318,259	79,169,242	△ 29,850,983
連結会計	合計		
勘定科目名		固定資産等形成分	余剰分 (不足分)
前年度末純資産残高	49,957,632	83,441,464	△ 33,483,832
純行政コスト	△ 32,836,111		△ 32,836,111
財源	34,570,570		34,570,570
税収等	16,657,839		16,657,839
国県等補助金	17,912,730		17,912,730
本年度差額	1,734,459		1,734,459
固定資産等の変動 (内部変動)		2,608,303	△ 2,608,303
有形固定資産等の増加		4,615,551	△ 4,615,551
有形固定資産等の減少		△ 2,490,162	2,490,162
貸付金・基金等の増加		2,488,486	△ 2,488,486
貸付金・基金等の減少		△ 2,005,571	2,005,571
その他	136,671	164,474	△ 27,803
本年度純資産変動額	1,871,131	2,772,778	△ 901,647
本年度末純資産残高	51,828,763	86,214,242	△ 34,385,479

①純資産変動計算書とは

純資産変動計算書は、貸借対照表上の純資産が一会計期間においてどのように変動したかを示す財務書類となります。

純資産変動計算書においては、行政コスト計算書で算出された純行政コストが純資産の減少要因として計上され、税金等や国県等補助金といった財源が純資産の増加要因として計上されることなどを通じて、一会計期間の純資産総額の変動が明らかにされます。

純資産総額は、固定資産等形成分及び余剰分（不足分）に分類されるが、これは、純資産がどのような資産形成等に用いられているかを明らかにするものとなります。

純資産変動計算書は、企業会計における株主資本等変動計算書に対応するものといえるが、株主資本等変動計算書では資本取引と損益取引の区別が重視されるのに対して、純資産変動計算書では純資産の財源の充当先による区分が重視される点が異なります。

②純資産変動計算書からみえること

本年度の一般会計等における純資産は12.9億円増加したことがわかります。増加の要因は財源の調達として税金114.3億円と国や県からの補助金収入107.1億円の合計221.4億円があり、その調達した財源を使用して、前述の行政コスト209.3億円に充当しております。また、土地の寄付などの無償所管替等が0.8億円増加しているため、純資産額が12.9億円増加した形となっております。

ただ、純資産の内部変動をみると、有形固定資産の増加（新規取得）が16.8億円に対して、有形固定資産等の減少（減価償却・除売却）が12.9億円となっており、施設サービスの観点からみると、3.9億円の固定資産の価値が増加していることとなります。

4. 資金収支計算書

(千円)

勘定科目名	一般会計等	全体会計	連結会計
業務活動収支			
業務支出	14,870,563	23,298,308	29,143,682
業務費用支出	6,012,166	6,820,126	10,412,725
人件費支出	2,451,856	2,667,570	4,750,208
物件費等支出	3,408,754	3,813,023	5,085,773
その他の支出	151,557	339,534	576,744
移転費用支出	8,858,396	16,478,182	18,730,957
業務収入	15,693,026	24,891,364	31,214,155
臨時支出	5,378,100	5,385,057	5,385,057
臨時収入	6,644,720	6,644,720	6,644,720
業務活動収支	2,089,083	2,852,719	3,330,135
投資活動収支			
投資活動支出	3,022,309	5,489,874	5,689,980
公共施設等整備費支出	1,682,755	4,283,945	4,480,146
基金積立金支出	1,010,703	1,205,929	1,207,802
その他投資活動支出	328,851	0	2,032
投資活動収入	1,059,428	2,169,870	2,364,255
国県等補助金収入	315,785	434,209	470,999
基金取崩収入	731,808	824,950	828,013
その他投資活動収入	11,835	910,711	1,065,243
投資活動収支	△ 1,962,881	△ 3,320,004	△ 3,325,725
財務活動収支			
財務活動支出	1,231,607	1,842,168	2,262,246
地方債償還支出	1,231,607	1,842,168	2,257,190
その他財務活動支出	0	0	5,056
財務活動収入	1,242,687	2,457,287	2,603,012
地方債発行収入	1,242,687	2,457,287	2,603,012
その他財務活動収入	0	0	0
財務活動収支	11,080	615,119	340,766
本年度資金収支額	137,282	147,834	345,176
前年度末資金残高	538,128	3,383,145	3,921,059
本年度末資金残高	675,410	3,530,979	4,261,981
本年度末現金預金残高	676,351	3,531,920	4,263,979

①資金収支計算書とは

資金収支計算書は、一会計期間における地方公共団体の行政活動に伴う現金等の資金の流れを業務活動収支、投資活動収支及び財務活動収支に分けて示した財務書類となります。

現金収支は歳入歳出決算書においても明らかにされるが、資金収支計算書においては、資金の流れが業務活動収支、投資活動収支及び財務活動収支に分けて記載されることで資金の増減要因が明らかになるのが特徴であります。

業務活動収支が対象とする支出は基本的に行政コスト計算書が発生主義で計上する行政活動に係る費用のうち資産形成を伴わないものを現金主義で捉え直したものであり、収入は税金等や（業務活動に係る）国県等補助金、使用料及び手数料等を計上するものとなります。地方公共団体においては、資産形成を伴わない行政活動の他にもインフラ資産の形成等が行われるため、業務活動収支は黒字となるのが通常であります。

業務活動収支以外には、公共施設等の整備、基金の積立・取崩等に関する投資活動収支及び地方債の償還・発行等に関する財務活動収支に区分することとなっており、支払利息支出を除く業務活動収支や基金積立金支出、基金取崩収入を除く投資活動収支の合算により基礎的財政収支（プライマリーバランス）を明らかにすることができます。

②資金収支計算書からみえること

業務活動収支、投資活動収支及び財務活動収支に分かれています。このうち、業務活動収支は20.9億円のプラスであります。投資活動収支においては19.6億円のマイナスとなります。

業務活動収支の内訳に支払利息支出が0.3億円、投資活動収支の内訳に基金積立金支出が10.1億円、基金取崩収入が7.3億円あるため、基礎的財政収支（プライマリーバランス）の金額は4.4億円のプラス（業務活動収支+支払利息支出+投資活動収支+基金積立支出-基金取崩収入）となります。

他方で、財務活動収支は0.1億円のプラスとなっており、その内訳としては地方債発行収入が12.4億円に対して地方債の償還支出が12.3億円となっており、ほぼ変動がないことを示しています。

4. 本市における財務分析

財務分析指標		一般会計等	全体会計	連結会計
		令和2年度	令和2年度	令和2年度
資産形成度	住民一人当たり資産額	855千円	1,538千円	1,693千円
	歳入額対資産比率	1.83	2.10	1.96
	有形固定資産減価償却率 (資産老朽化比率)	60.3%	45.9%	47.5%
世代間公平性	純資産比率	85.7%	59.4%	57.0%
	社会資本等形成の世代間負担比率	4.8%	20.9%	22.9%
持 (健全性) 続 可 能 性	住民一人当たり負債額	122千円	625千円	733千円
	基礎的財政収支 (プライマリーバランス)	435,873千円	87,439千円	598,862千円
	債務償還比率(参考指標)	3.46	-	-
効率性	住民一人当たり純行政コスト	388千円	543千円	608千円
	住民一人当たり人件費	46千円	50千円	88千円
	住民一人当たり物件費	87千円	110千円	141千円
	住民一人当たり移転費用	164千円	305千円	347千円
弾力性	行政コスト対税収等比率	70.3%	77.6%	79.4%
自律性	受益者負担比率	3.8%	6.0%	13.2%

財務分析指標		一般会計等		全体会計		連結会計	
		令和2年度	令和元年度	令和2年度	令和元年度	令和2年度	令和元年度
資産形成度	住民一人当たり資産額	855千円	835千円	1,538千円	1,100千円	1,693千円	1,249千円
	歳入額対資産比率	1.83	2.48	2.10	1.97	1.96	1.78
	有形固定資産減価償却率 (資産老朽化比率)	60.3%	59.6%	45.9%	56.7%	47.5%	57.2%
世代間公平性	純資産比率	85.7%	85.1%	59.4%	79.7%	57.0%	74.0%
	社会資本等形成の世代間負担比率	4.8%	4.2%	20.9%	3.9%	22.9%	8.8%
持続可能性 (健全性)	住民一人当たり負債額	122千円	124千円	625千円	223千円	733千円	330千円
	基礎的財政収支 (プライマリーバランス)	435,873千円	678,528千円	87,439千円	939,608千円	598,862千円	1,013,044千円
	債務償還比率(参考指標)	3.46	3.77	-	-	-	-
効率性	住民一人当たり純行政コスト	388千円	277千円	543千円	430千円	608千円	501千円
	住民一人当たり人件費	46千円	41千円	50千円	45千円	88千円	84千円
	住民一人当たり物件費	87千円	78千円	110千円	93千円	141千円	124千円
	住民一人当たり移転費用	164千円	162千円	305千円	311千円	347千円	361千円
弾力性	行政コスト対税収等比率	70.3%	94.3%	77.6%	95.5%	79.4%	96.4%
自律性	受益者負担比率	3.8%	2.9%	6.0%	5.1%	13.2%	13.4%

指標	数式/説明
資産形成度	将来世代に残る資産はどのくらいあるのか
住民一人当たり資産額	<p>◆資産合計／人口</p> <p>所有する資産額を人口で除して、一人当たりの金額を算出したものです。</p>
歳入額対資産比率	<p>◆資産合計／歳入総額</p> <p>本年度の歳入総額に対する資産の比率を表したものです。これまでに取得した資産が歳入の何年分に相当するかを表しています。</p>
有形固定資産減価償却率 (資産老朽化比率)	<p>◆有形固定資産の減価償却累計額／取得価額等</p> <p>土地や建設仮勘定（非償却資産）以外の有形固定資産（減価償却資産）を一定の耐用年数によって減価償却を実施した場合、年度末における資産が全体としてどの程度経過しているかの比率で100%に近いほど老朽化の程度が高いことを示しています。</p>
世代間公平性	将来世代と現世代どの負担の分担は適切か
純資産比率	<p>◆純資産合計／資産合計</p> <p>所有する資産のうち純資産の部分は過去及び現世代の負担によるもので、負債の部分は将来世代が負担することになります。そのため、純資産の変動は、将来世代と現世代との間で負担の割合が変動したことを意味します。</p>
社会資本等形成の世代間負担比率	<p>◆（地方債－臨時財政対策債等の特例地方債）／（有形固定資産＋無形固定資産）</p> <p>社会資本等について、将来の償還等が必要な負債による形成割合を算出することで、社会資本等形成に係る将来世代の負担の比重を把握することができます。この比率が高いほど将来世代の負担が大きいことを示しています。</p>
持続可能性	財政に持続可能性があるか（どのくらい借金があるか）
住民一人当たり負債額	<p>◆負債額／人口</p> <p>負債（将来世代の負担）が住民一人当たりいくらあるのかを表し、住民一人当たりの資産額や純資産などと対比して財政の健全性を検討する指標です。</p>
基礎的財政収支 (プライマリーバランス)	<p>◆業務活動収支－（△支払利息支出）＋投資活動収支－（△基金積立金支出）－基金取崩収入</p> <p>資金収支計算書上の業務活動収支（支払利息支出を除く）及び投資活動収支（基金積立金支出及び基金取崩収入を除く）の合算額のことをいい、地方債等の元利償還額を除いた歳出と、地方債等発行収入を除いた歳入の収支を示しています。当該収支が均衡している場合には、経済成長率が長期金利を下</p>

	回らない限り経済規模に対する地方債等の比率は増加せず，持続可能な財政運営であるといえます。
債務償還比率（参考指標） ※決算統計・財政健全化指標を用いて算出することとなる為、地方公会計としては「参考指標」としての位置づけとなります	◆（将来負担額－充当可能財源）／（経常一般財源等(歳入)等－経常経費充当財源等 業務活動の黒字分を償還財源に充てた場合に、何年で債務を償還できるかを示す指標です。債務償還能力は債務償還比率が小さいほど高いといえます。
効率性	行政サービスは効率的に提供されているか
住民一人当たり純行政コスト	◆純行政コスト／人口 純行政コストは、住民一人当たりいくらかかっているのかを表しています。
住民一人当たり人件費	◆人件費／人口 行政コストのうち人件費だけに絞って住民一人当たりのコストを計算したものです。人件費には、発生主義において認識した退職給与手当金や賞与引当金も含んでいます。
住民一人当たり物件費	◆物件費等／人口 物件費等は外部への業務委託料や社会資本等（事業用資産＋インフラ資産）の使用コストを表す減価償却費，維持補修費等の合算額を表しており，このコストが住民一人当たりいくらになるかを表しています。
住民一人当たり移転費用	◆移転費用／人口 扶助費などの社会保障関係給付や各特別会計への繰出金，政策目的により市民や各団体などへ支出する補助金など，一般会計以外の事業として進める行政サービスが住民一人当たりいくらになるかを表しています。
弾力性	資産形成等を行う余裕はどのくらいあるのか
行政コスト対税収等比率	◆純経常行政コスト／財源等（税収等＋国県等補助金） 税収等の一般財源等に対する行政コストの比率を表しています。当該年度の税収等のうち，どれだけが資産形成を伴わない行政コストに使われたのかを把握することができます。この比率が100%に近づくほど資産形成の余裕度が低く，さらに100%を上回ると，過去から蓄積した資産が取り崩されたことを表します。
自律性	歳入はどのくらいの税収等で賄われているのか（受益者負担の水準）
受益者負担比率	◆経常収益／経常費用 地方公共団体の経常費用のうち，サービスの受益者が直接的に負担するコストの比率です。